

Gastaldi, F. y Camerin, F. (2019).
*Aree militari dismesse e rigenerazione urbana.
Potenzialità di valorizzazione del territorio,
innovazioni legislative e di processo.*
Siracusa: Lettera Ventidue,
224 p., ISBN 978-88-6242-408-0

El libro *Áreas militares abandonadas y regeneración urbana. Oportunidades para la valorización del territorio, innovaciones legislativas y de proceso* es fruto de una intensa colaboración durante diez años entre Francesco Gastaldi¹ y Federico Camerin, y analiza de forma crítico-interpretativa el proceso de enajenación y regeneración, de finales del siglo XX hasta la actualidad, de una particular tipología de la propiedad estatal, es decir, el conjunto de bienes inmuebles pertenecientes al Ministerio de Defensa italiano. La novedad de esta obra incide en este tema poco estudiado, o de forma parcial, en el campo de los estudios urbanos internacionales; también en los estudios geográficos, donde destacan, entre otros, los trabajos de los geógrafos urbanos españoles como Más Hernández (2003) sobre el proceso de materialización de las áreas militares en España entre el siglo XIX hasta 1936 y la investigación de Brandis (*et al.*, 2003) sobre la reconversión de los espacios militares en Madrid. En Italia, se puede adelantar, los geógrafos han puesto escasa atención en el tema,

¹ Francesco Gastaldi (1969) es actualmente profesor titular en Urbanismo en el Istituto Universitario di Architettura di Venezia (véase <http://www.iuav.it/Ateneo1/docenti/pianificaz/docenti-st/Gastaldi-F/index.htm>), por su parte Federico Camerin (1989) es doctorando por la Universidad de Valladolid y la Bauhaus-Universität Weimar, dentro del proyecto europeo de doctorado “urbanHIST” (<https://iuu.uva.es/posgrado/european-joint-doctorate/>).

por lo que esta reseña llama la atención en esta dirección.²

Este libro tiene los siguientes apartados, primero la “Introducción” (pp. 15-24) y el capítulo 1. “Dificultades y cuestiones abiertas en la gestión del patrimonio militar” (pp. 25-34), destacan por un análisis profundo del marco teórico del tema, es decir, el abandono, enajenación y regeneración de los espacios militares en Italia, dentro del contexto europeo e internacional, en el cual, entre las pocas referencias existentes se encuentra, según Gastaldi y Camerin, el libro *Regeneración sostenible de los sitios militares abandonados*, coordinado por Bagaen y Clark (2016). El capítulo 2. “La normativa en materia de enajenación y explotación de los bienes del Ministerio de Defensa ya no útiles para sus finalidades institucionales” (pp. 35-60) aclara, por primera vez en el marco de los estudios urbanos en Italia, el complicado marco normativo en materia de enajenación y regeneración. Pese a una primera propuesta de Ley presentada en el Parlamento italiano en 1972, los varios gobiernos han promovido durante más de cuatro décadas unas leyes normativas heterogéneas, variables, e incluso modificadas varias veces en el curso del tiempo, hasta hoy.

² Como ejemplo del mundo académico italiano, observamos que solamente hubo una mesa, *Territori e immobili demaniali dismessi come beni comuni* (Territorios e inmuebles enajenados como bienes comunes) en la conferencia *Commons/Comune. Geografie, luoghi, spazi, città* (“Bienes comunes/Común. Geografías, lugares, espacios, ciudad”), celebrada en Roma en diciembre de 2015 (Marin y Leoni, 2016), donde los autores de este libro han participado con el trabajo *Regeneración urbana y procesos de reutilización del patrimonio militar enajenado en Italia: problemas y cuestiones abiertas* (Gastaldi y Camerin, 2016a).

El capítulo 3. “La relación de la Agencia del Dominio Público con el Ministerio de Defensa en la gestión del patrimonio militar para enajenar y regenerar” (pp. 61-78), pone al lector delante de una inédita explicación de la relación entre las principales entidades estatales involucradas en este tema. Especialmente, los autores hacen referencia a la Agencia del Dominio Público,³ la entidad estatal que se ocupa, a partir de su institución en 1999, de la gestión del patrimonio inmobiliario público italiano, incluso el militar, y su relación institucional con el Ministerio de Defensa, para aclarar los elementos de fricción en la puesta en marcha de los procesos de enajenación y regeneración. Luego, el lector se encontrará con el capítulo más denso del manuscrito, pero no por eso menos interesante, Los procedimientos en curso, aprender de las experiencias (pp. 79-168), donde se analizan las oportunidades e incertidumbres de cuatro de los más significativos programas promovidos a partir de comienzos de 2000 por parte del Estado que están todavía en curso. He de destacar el carácter común de los variados procesos, cuyos resultados son negativos, es decir, sus ineficacias e ineficiencias a la hora de llevar a cabo las verdaderas transformaciones de las áreas militares en abandono.

Además, la habilidad de los autores para poner en relieve los fracasos de las operaciones promovidas desde hace ya tres lustros, se comprueba en la interpretación de cada uno de estos procesos a través de un específico caso de estudio. Los procedimientos analizados son los “protocolos de colaboración interinstitucional” entre entidades estatales y locales (principalmente ayuntamientos), el Programa Unitario de Valorización Territorial, la actuación del artículo 24 del Decreto Ley “Desbloquea Italia” y el “federalismo demaniale”.⁴ Una vez realizado este recorrido, no siempre fácil por la falta de información pública debido a que

las áreas militares se caracterizan de restringidas a “secretas”, Gastaldi y Camerin interpretan las inercias de los procedimientos a través del análisis de “Las relaciones problemáticas entre normativa, políticas urbanas y dinámicas de mercado” (pp. 169-186). Las conclusiones, finalmente, sostienen que la cuestión del desmantelamiento y la regeneración de las zonas militares parece ser una de las dificultades inherentes que enfrentan las políticas públicas para conciliar los intereses en los diferentes niveles administrativos y territoriales involucrados con los temas de gobierno territorial en materia de regeneración urbana y territorial.

Este libro, en síntesis, se presenta como un trabajo valioso que identifica los problemas que están en la base del prolongado estado de abandono de las áreas militares enajenadas (o para enajenar en Italia) y las razones de los fracasos de todas las iniciativas para la regeneración de estas “áreas vacías”. Este análisis pone de relieve, en el panorama internacional, las dificultades que han caracterizado históricamente la regeneración de las áreas militares. El ejemplo emblemático de dichas dificultades es el marco normativo heterogéneo, variable y fragmentado que ha dado lugar, a partir de las últimas décadas del siglo pasado, a una superposición paulatina de roles y responsabilidades entre las diferentes administraciones, estatales y locales, por efecto de la inexperiencia en la coordinación y colaboración entre el Estado y municipios, sobre todo, en el ámbito urbano. Este libro es relevante, también, para el estudio de la geografía urbana italiana (la cual se ha interesado poco en este fenómeno de las instalaciones militares dentro de contextos urbanos y del destino de grandes extensiones de terrenos). Además, esta obra tiene una cuidada selección de fotografías de instalaciones militares italianas abandonadas, que abarcan casi toda la geografía del país, lo que sugieren una visión de conjunto, a veces melancólica, de estos artefactos militares que alguna vez estaban en pleno funcionamiento y que hoy, desgraciadamente, se encuentran en un estado de grave abandono y deterioro (Figuras 1 y 2). La traducción de este libro al español o al inglés podrá facilitar la creación de una red interinstitucional capaz de propiciar nue-

³ En italiano, *Agenzia del Demanio*. Véase <https://www.agenziademanio.it/opencms/it/>

⁴ Para el lector resultará adecuada la consulta de algunos de los artículos publicados en español por parte de los dos autores (Gastaldi y Camerin, 2016b y 2017; Camerin 2018).



Figura 1. Áreas internas del cuartel Trieste en Casarsa della Delizia (provincia de Pordenone, Región del Friul-Venecia Julia). Fuente: Federico Camerin, archivo de campo, septiembre de 2015.



Figura 2. Entrada del área militar utilizada antiguamente como polígono de fusilamiento en el municipio de Susegana (provincia de Treviso, Región del Véneto). Fuente: Federico Camerin, archivo de campo, diciembre de 2014.

vos diálogos acerca de las inercias que Gastaldi y Camerin han aclarado en este libro.

Davide Longato
Dipartimento di Ingegneria Civile
Ambientale e Meccanica,
Università di Trento

REFERENCIAS

- Bagaeen, S. y C. Clark (Eds.) (2016). *Sustainable Re-generation of Former Military Sites*. Londres-Nueva York: Routledge.
- Brandis, D., Canosa, E., Mollá, M., Rodríguez, I. y Sáez, E. (2005). La reconversión del espacio militar en Madrid: su reutilización en los últimos veinticinco años. *Ciudad y Territorio. Estudios territoriales*, 37(144), 391-415.
- Gastaldi, F. y Camerin, F. (2016a). Rigenerazione urbana e processi di riutilizzo del patrimonio militare dismesso in Italia: questioni e problemi aperti. En Aa. Vv., *Commons/Comune. Memorie geografiche NS 14* (pp. 601-606). Florencia: Società di studi geografici.
- Gastaldi, F. y Camerin, F. (2016b). Enajenación de bienes inmuebles públicos y militares y regeneración urbana en Italia: inercias y problemas pendientes. *Ciudad y Territorio. Estudios territoriales*, 48(187), 97-104.
- Gastaldi, F. y Camerin, F. (2017). La regeneración urbana en Italia a partir de la reutilización del patrimonio público inmobiliario: un catálogo de herramientas y protocolos. *Ciudades*, 20, 155-178. DOI: 10.24197/ciudades.20.2017.
- Camerin, F. (2018). La gestión de las instalaciones militares abandonadas. Dificultades y oportunidades en Italia. *Bitacora Urbano Territorial*, 28(1), 159-169. DOI: 10.15446/bitacora.v28n1.68386
- Marin, A. y Leoni, V. (Eds.) (2016). Sezione 16 – Territori e immobili demaniali dismessi come beni comuni. En Vv. Aa. (Eds.), *Commons/Comune, Società di studi geografici. Memorie geografiche NS 14* (pp. 597-672). Florencia: Società di Studi Geografici.
- Mas Hernández, R. (2003). *La presencia militar en las ciudades. Orígenes y desarrollo del espacio urbano militar en España*. Madrid: Catarata.