

EL IMPACTO DEL TURISMO EN EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE ACAPULCO*

Por Ma. Guadalupe Ramírez Mendoza.**

RESUMEN

En los países subdesarrollados el turismo es considerado como una actividad capaz de ayudar a financiar el desarrollo económico.

Las dos características principales que se le atribuyen son su capacidad como generador de divisas y como productor de empleos.

El presente estudio pretende demostrar, a partir del caso Acapulco, la incapacidad del turismo para generar el crecimiento económico.

SUMMARY

In the under developed countries tourism is considered as being an activity which enables to finance the economic development.

Two of the main characteristics which are attributed to it are its capacity to bring foreign money and to generate new jobs.

In this study we are trying to demonstrate, from the Acapulco's case, the incapacity of the tourist industry to generate the economical development.

* Versión modificada de la tesis para optar a la licenciatura en Sociología.

** Ayudante de Investigador del Instituto de Geografía de la UNAM.

Showtime! Señoras y señores. Ladies and gentlemen. Muy buenas noches damas y caballeros, tengan todos ustedes. Good-evening, ladies & gentlemen. Tropicana, el cabaret MAS fabuloso del mundo... "Tropicana", the most fabulous night-club in the WORLD... presenta... presents... su nuevo espectáculo... its new show... en el que artistas de fama continental... where performers of continental fame... se encargarán de transportar a ustedes al mundo maravilloso... They will take you all to the wonderful world... y extraordinario... of supernatural beauty... y hermoso of de tropics... El trópico para ustedes, queridos compatriotas... ¡El trópico en "Tropicana"!

C. Cabrera Infante.

Tres Tristes Tigres

—Primero nos arrojaron a los barrios de la ciudad, luego que nos hubieron echado de las playas, pero después nos remontamos a los cerros porque en otra forma nos hubieran aplastado. Ahora vivimos como iguanas.

Francisco Pérez Moreno.
Ex pescador y ex mesero.
Excélsior, 15 de abril de 1973.

I. INTRODUCCIÓN

Frente a la creciente importancia que en los últimos años se ha dado al turismo en México, considerándolo como una actividad generadora de divisas y, por tanto, supuestamente capaz de ayudar a financiar nuestro desarrollo económico, el presente trabajo tiene como fin demostrar que, si bien mediante el turismo se logra desarrollar una infraestructura integrada por: hoteles, avenidas, carreteras, ella no corresponde a la satisfacción de las necesidades reales y más urgentes del país. En otras palabras, se trata de demostrar que el turismo no puede ayudar al desarrollo económico, el cual es imposible bajo las relaciones capitalistas, ni contribuir al crecimiento económico esperado.

Para cumplir con nuestro propósito el análisis se realizará a partir de Acapulco, ya que hasta la fecha esta ciudad está considerada como el principal centro turístico del país.

En este trabajo se desean hacer patentes, dentro de una primera aproximación, los despojos de tierras que bajo diversas formas sufrieron los campesinos del puerto, y los profundos contrastes económicos y sociales que hoy caracterizan tanto a Acapulco como a todo el Estado de Guerrero y que son el resultado de la lucha de clases que se da no sólo a nivel estatal, sino nacional y aun internacional.

A través de estas líneas se desea, igualmente, hacer explícito que el llamado "Plan Acapulco", mediante una serie de medidas que tienden a regularizar la propiedad o a regenerar las zonas urbanas, busca primordialmente resolver ciertos problemas sociales que están afectando los intereses de los grandes capitalistas. Es decir, pretende disimular, ya que no puede resolver los problemas económicos y sociales que padece la población, con el fin de mantener el prestigio turístico de Acapulco.

El trabajo se elaboró fundamentalmente a partir de investigación documental de carácter bibliográfico y hemerográfico.

La investigación documental ofreció serias dificultades, ya que la mayoría de las dependencias oficiales mantienen un profundo hermetismo en torno a la información por ellas recabada. La información que se ofrece al investigador es parcial, ocultándose generalmente aquellos datos que son fundamentales para la comprensión del problema, materia de estudio, debido a que ellos ponen de manifiesto las profundas contradicciones del sistema. Otro problema que afectó el desarrollo de la investigación fue la falta de actualización de los datos estadísticos, así como la imposibilidad de comparar ciertas cifras censales, de un periodo a otro, a causa de los cambios en la estructura de los censos.

A pesar de las dificultades que se presentaron a lo largo de la investigación, fue posible obtener importantes datos. En relación con la tenencia de la tierra se consultaron los archivos de la Secretaría de la Reforma Agraria; para el análisis de las condiciones socioeconómicas de Acapulco y del Estado de Guerrero se tomaron en cuenta estudios realizados por instituciones tanto públicas como privadas así como por diversos autores, además de artículos periodísticos relativos al tema de estudio, y se analizaron los datos estadísticos proporcionado por la Secretaría de Industria y Comercio; para el estudio del turismo, en particular, fue especialmente valiosa la información obtenida en la Secretaría de Turismo y en el Fondo Nacional de Fomento al Turismo.

Esencial para la comprobación y ampliación de los datos obtenidos mediante la investigación documental fue el trabajo de campo, realizado en el puerto de Acapulco en el mes de agosto de 1975, que tuvo como objeto principal verificar y ampliar los datos recabados previamente, en particular en lo que se refiere a la tenencia y uso de la tierra, así como en torno al control que ejerce el capital extranjero en la actividad turística.

II. EL TURISMO COMO ACTIVIDAD ECONÓMICA

El turismo, entendido como el fenómeno producido por el desplazamiento temporal y libre

de viajeros al interior de los países o entre las naciones, el complejo de servicios y técnicas destinados a satisfacer las necesidades de dichos viajeros y a promover tales desplazamientos, tanto como los fenómenos positivos y negativos producidos así en el mercado de origen como en el núcleo receptor como resultado de dichos desplazamientos,¹ es una actividad económica de manifestación reciente. El turismo tiene sus orígenes en el siglo XIX como un fenómeno de élites, y a pesar de que actualmente se ha convertido en un rasgo esencial de la cultura de masas, sigue siendo una actividad ligada íntimamente a los grupos de más altos ingresos en las sociedades capitalistas. En los países socialistas el turismo existe como una actividad orientada a la reparación de la salud física y a la recreación de las masas de trabajadores, encontrándose desprovista del carácter elitista y dispendioso de la economía capitalista.

Múltiples factores de diversa índole contribuyen al surgimiento y desarrollo de dicha actividad, entre los que podemos mencionar: el desarrollo de los medios de comunicación y transporte, los modernos sistemas de crédito y las prestaciones alcanzadas por los asalariados, tales como: mejores salarios, vacaciones pagadas y mayor tiempo de ocio disponible. Sin embargo, esto no fue lo determinante en el desarrollo de la actividad turística, ya que no lo inserta en el desenvolvimiento del capitalismo.

Recordemos que la etapa actual del capitalismo es la imperialista, la del capital monopolista, una de cuyas características principales es la cada vez mayor generación de empleos improductivos. Después de la Segunda Guerra, la internacionalización del capital, principalmente norteamericano —ya que los E.U.A. emergieron de ella como la potencia hegemónica capitalista— dio origen a la formación de los grandes conglomerados transnacionales, esto es, a la fusión e integración del capital abarcando múltiples actividades y el desarrollo de variadas y nuevas actividades tales como: la aviación comercial, la electrónica, los viajes espaciales, la química, la publicidad, el turismo y los medios masivos de comunicación. Esto se reflejará en los países subdesarrollados, como Méxi-

¹ Octavio Moreno Toscano, "La estructura internacional del negocio turístico". *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco de Comercio Exterior, XX (México, D. F. 1970) p. 246.

co, en el control de las actividades más dinámicas, por el capital extranjero, dentro de la llamada sustitución de importaciones, así como, de manera particular, en el caso que nos ocupa, en el control, impulso y desarrollo de la actividad turística, desde sus inicios, por el capital monopolista norteamericano.

El significado económico que se da al turismo, desde el punto de vista burgués, es el de un trabajo productivo por su alta reutilización económica; esto es, porque da ganancias a los capitalistas, o bien se le estudia desde un punto de vista meramente descriptivo para ubicarlo dentro de la división de las actividades económicas secundarias o terciarias. Así, por ejemplo, el Lic. Navarrete señala que se debería incluir dentro del sector turismo a las distintas ramas económicas y actividades comerciales y de servicios que derivan la mayor parte de sus ganancias de las ventas y prestaciones de servicios ligados directamente con los turistas.

Con base en este criterio, las actividades que deberían integrar el sector turismo son:

- a) Establecimientos de hospedaje temporal.
- b) Establecimientos de preparación y venta de alimentos, ubicados dentro de los establecimientos de hospedaje.
- c) Establecimientos de venta de bebidas y centros nocturnos, igualmente ubicados dentro de los establecimientos de hospedaje.
- d) Establecimientos de servicios personales integrados a los establecimientos de hospedaje.
- e) Establecimientos que por su giro o ubicación atienden básicamente a los turistas.
- f) Empresas de transportación especializadas en transportación turística (incluyendo el alquiler de automóviles).
- g) Agencias de viajes.²

Dada la importancia creciente que se ha concedido al turismo en los países subdesarrollados, y en especial en México, como una actividad supuestamente capaz de financiar nuestro crecimiento económico, equilibrar la balanza comercial y generar empleos, para la cual obtenemos cuantiosos préstamos de los organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Monetario In-

² Jorge Navarrete, "El turismo y la economía de los países en desarrollo". *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XXI, 3 (julio-agosto de 1971).

ternacional (FMI), el Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF), es necesario que detengamos nuestra atención para examinar teóricamente cuál es realmente el papel que dicha actividad desempeña en el crecimiento económico de México y, en general, de cualquier país.

Si consideramos que el crecimiento económico es "el incremento de la producción per cápita de bienes materiales en el transcurso del tiempo",³ para un país reviste especial importancia aumentar su productividad. Y el turismo no puede contribuir a aumentar dicha productividad ya que es una actividad improductiva, considerada dentro del sector servicios, puesto que no se encuentra ligada directamente al proceso de producción; por lo mismo, significa que está mantenida por una parte del excedente económico de la sociedad.⁴

El proceso de industrialización dentro de las sociedades capitalistas es frenado por las propias relaciones sociales de capital/trabajo, agudizándose aún más este fenómeno en los países subdesarrollados. La búsqueda de la máxima ganancia ha frenado las tasas de crecimiento que en la actualidad corresponderían al desarrollo de la técnica, ya que resulta poco atractivo para el capitalista reinvertir, dentro de las empresas, en la introducción de innovaciones técnicas que permitirían mayor producción a menor costo, por el desembolso que esto significa sin que para el capitalista se traduzca en mayor ganancia; de ahí que lo que se busca actualmente es realizar inversiones de carácter improductivo que permitan una expansión adecuada de las posibilidades de inversión en términos remunerativos. En este contexto nace la actividad turística.

El turismo absorbe de manera irracional una parte de excedente económico potencial, y se hace patente la contradicción entre lo que es racional y conveniente para el capitalista en particular, y lo que requiere la sociedad capitalista en su conjunto; contradicción que sólo puede ser resuelta mediante cambios en la estructura socioeconómica.

El fomento del turismo nos conduce a crear magníficas zonas turísticas que significan fuertes

³ Paul Baran, *La economía política del crecimiento*. F. C. E. México, 1969, p. 35.

⁴ *Ibid.*, p. 50.

inversiones⁵ que, además de ser improductivas, generalmente son realizadas con préstamos, materias primas y maquinaria extranjera: pero no nos lleva a incrementar nuestra productividad ni, mucho menos, a producir lo que el país requiere en la actualidad: así, mientras se pretenda cimentar nuestra economía en esta actividad, no haremos más que reforzar los lazos de la dependencia a que estamos sujetos.

Sin embargo, no puede negarse que el turismo favorece la transferencia de capital, o sea el ingreso de divisas al país, sólo que en México el control de los servicios turísticos se encuentra mayoritariamente en manos del capital estadounidense, lo que determina el fenómeno denominado como "el dólar de ida y vuelta": es decir, que nuestro país no percibe dichas divisas ya que éstas son absorbidas por las compañías transnacionales.

III. EL TURISMO EN MÉXICO

México se inicia en el negocio turístico en la década de los cuarenta, orientado principalmente hacia el mercado norteamericano que hoy en día sigue siendo nuestro principal mercado turístico —el 97% de los turistas extranjeros que visitan nuestro país provienen de E. U.—. La década de los 50-60 contempla en nuestro país la aparición de las primeras cadenas hoteleras de capital norteamericano, mismas que hoy controlan en forma monopolista la actividad turística en México.

El Estado Mexicano concibe al turismo, desde sus orígenes, como una forma de desarrollismo económico, por lo que ha estado desvinculado del desarrollo real del país. Esto ha dado lugar a una nueva forma de dependencia, pues ha alterado la estructura ocupacional fomentado el abandono de actividades productivas y el desarrollo de actividades improductivas

⁵ Según el estudio realizado por el Ing. Raymundo Cuervo, antiguo Director General de Planeación y Recursos del Departamento de Turismo (hoy Secretaría de Turismo), en relación con las características que debe reunir una zona turística a nivel competitivo, se señala que una zona de este tipo requiere de unas mil quinientas habitaciones cuyo costo por unidad, sin que ésta sea de muchas pretensiones, es de alrededor de quince mil dólares además de las inversiones, variables según el lugar, de electrificación, drenaje, urbanización y demás obras de infraestructura.

Moreno Toscano, *op. cit.* p. 249.

vas y, por último, se ha convertido en un lujo para los nacionales.

Para poder captar la significación económica que el turismo tiene en nuestro país, es necesario observarlo bajo sus diferentes manifestaciones: turismo receptivo, turismo egresivo y turismo interno;⁶ así como la inversión a que ha dado lugar, el empleo generado y la política estatal que se ha desarrollado al respecto.

Según informes de la Unión Internacional de Organismos Oficiales del Turismo (UIOO+), el movimiento turístico mundial durante 1972 fue de 198 millones de turistas provenientes principalmente de: Estados Unidos, Canadá, Europa Occidental y Japón. De esta corriente turística México recibió el 1.5% de los visitantes, porcentaje que le permitió ocupar el sexto lugar dentro de los países receptores de turismo, después de España (10.2%), Canadá (7.1%), Estados Unidos (6.5%), Italia (5.5%) y Francia (5.0%).

De los 296 300 millones de pesos que erogó el turismo mundial en 1972, México captó 7 000 millones de pesos, o sea, en términos relativos, el 2.4% de los ingresos generados por el turismo.⁷

La burguesía ha querido adjudicar al turismo receptivo, desde sus inicios, un papel fundamental dentro de nuestra economía, como el elemento compensador del desequilibrio interno de la balanza de pagos, por su capacidad generadora de divisas, para hacer frente al aumento cada vez mayor de las importaciones de maquinaria y equipo que, bajo el patrón del desarrollo de la llamada industrialización por sustitución de importaciones, ha dado como resultado una profundización de la dependencia.

El valor de las importaciones ha aumentado de 352.26 millones de dólares en 1950, a 2 935.10 millones de dólares en 1970, mientras que las exportaciones aumentaron de 347.15 millones de dólares a 1 924.86 millones de dó-

⁶ El turismo receptivo comprende las corrientes de extranjeros o nacionales que viven fuera del país y que entran a él.

El turismo egresivo comprende a los nacionales que cruzan las fronteras de su país, para visitar otras naciones.

Turismo interno es el que realizan los nacionales al visitar lugares que se encuentran dentro de su propio país.

⁷ Secretaría de Turismo, *Estadísticas 1968-1973*. México, D. F., 1973.

Cuadro I
Balanza de Pagos de México
(Millones de dólares)

<i>Concepto</i>	1950	1960	1970	1971	1972
I. Balanza de mercancías y servicios	58.7	-300.5	-924.0	-703.1	-789.4
A. Exportación de mercancías y servicios	826.7	1 371.8	2 956.7	3 992.8	3 795.1
Turismo	110.9	155.3	415.0	461.0	562.6
B. Importación de mercancías y servicios (-)	768.0	1 672.3	3 880.7	3 895.9	4 584.5
Turismo	9.3	40.5	169.7	172.2	220.4

FUENTE: Banco de México, S. A.
Tomado de Nacional Financiera, S. A. *La Economía Mexicana en Cifras*, México, 1974, pp. 367-372.

lares en el mismo periodo. Por lo anterior, el déficit de la balanza de mercancías y servicios pasó de 165.5 millones de dólares en 1951 a 789.4 millones de dólares en 1972, habiéndose multiplicado en los últimos tres años.

Las importaciones, básicamente, han estado constituidas por maquinaria, tecnologías y, en general, por bienes de capital, mientras que nosotros hemos exportado materias primas minerales y agrícolas, o la maquila de ciertos productos que de ninguna manera pueden compensar el desequilibrio creado.

Para ver si el turismo ha cumplido con el papel que le ha designado la burguesía, además de observar que no sólo no se ha reducido el déficit de la balanza comercial, sino que se ha incrementado (ver cuadro 1), es necesario que conozcamos el desenvolvimiento del turismo receptivo y egresivo en los últimos años.⁸

⁸ A pesar de que desde 1958 existe un Departamento de Turismo, las estadísticas turísticas se han llevado a cabo sistemáticamente desde mediados de los sesenta, periodo al que limitaremos el análisis de los datos.

Cuadro 2
Movimiento Turístico en México
(Número de Turistas)

<i>Año</i>	<i>Turismo receptivo.</i>	<i>Incremento anual.</i>	<i>Turismo egresivo.</i>	<i>Incremento anual.</i>
1964	1 209 919	14.4	104 994	18.0
1965	1 350 413	11.6	120 628	14.9
1966	1 498 935	11.0	142 312	18.0
1967	1 628 950	8.7	170 738	20.0
1968	1 879 473	15.4	214 737	19.9
1969	2 064 733	9.9	250 000	22.1
1970	2 250 159	9.0	272 234	9.1
1971	2 509 933	11.5	288 386	5.7
1972	2 912 234	16.0	332 468	15.3
1973	3 242 161	11.3	375 624	13.0

FUENTE: Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística. Secretaría de Turismo.

De 1964 a 1972 los turistas que ingresaron al país aumentaron en un 141% (de 1 millón doscientos mil personas, a cerca de tres millones de personas), mientras que el turismo mexicano hacia el exterior aumentó un 216% en el mismo periodo (ver cuadro 2). Durante el periodo mencionado se mantuvo una tasa anual de crecimiento de alrededor del 10%, y se pensaba mantener en este sexenio (1970-1976) una tasa anual de crecimiento del turismo receptivo, de 11%. Sin embargo, la crisis capitalista que ha afectado seriamente a los países imperialistas provocó que disminuyera notablemente el ingreso de turistas a México, por lo que en 1974 hubo un crecimiento de sólo 4.7%.

En cuanto al aumento del ingreso de divisas por turismo y transacciones fronterizas, éste aumentó, de 1967 a 1972, un 86% a precios corrientes. En 1974 el Banco de México reportó tanto un aumento del 16.9% en el ingreso de divisas, como un aumento de la inflación del orden del 20%, con lo cual, a precios constantes, tal aumento significa, en realidad, un decrecimiento de las divisas generadas.

En 1975 la situación dentro de la actividad turística no fue mejor; durante el año anterior se produjo una notable disminución en la corriente de viajeros al interior del país, lo que explicaba la burguesía por la "propaganda adversa a nuestro país", realizada en el extranjero, por el impuesto del 15% para el consumo realizado en bares y restaurantes, y por el voto emitido por México en la ONU, en relación con el sionismo, considerado como una forma de racismo.⁹

⁹ "30 000 viajes cancelados, afirma Casparius". *Excelsior* (México, D. F., 24 de noviembre de 1975), p. 1-A.

Con el fin de detener la campaña extranjera que limitaba las ganancias de los monopolios turísticos, se abolió el impuesto para los turistas y se rectificó el voto mencionado. Lo anterior pone de manifiesto, una vez más, nuestra dependencia respecto al mercado externo, principalmente norteamericano, así como lo aleatorio de la actividad turística y las graves consecuencias económicas y políticas que esto representa para nuestro país.

Lo que no decía la burguesía es que la crisis capitalista afectó grandemente a los países imperialistas, provocando tasas muy elevadas de inflación y gran desempleo: en EUA, para mencionar nuestro principal proveedor de turistas, la inflación llegó al 18% en 1974, con un desempleo de más de 9 millones de personas.

El turismo egresivo constituye la otra cara de la moneda, ya que si el turismo receptivo implica la entrada de divisas, el turismo egresivo significa la salida de capitales en forma de gastos de carácter suntuario que realizan las minorías privilegiadas, en sus viajes por el extranjero.

Si observamos las estadísticas podemos darnos cuenta de que el turismo egresivo se ha ido incrementando de manera más acelerada y sostenida que el turismo receptivo. Entre 1964-1972, el turismo egresivo aumentó a una tasa anual del 27%, mientras que el receptivo lo hizo a 17.6%. En 1973 el incremento del turismo egresivo fue del 13%, con 375 624 viajeros, mientras que el receptivo aumentó 11.3%.

La cuenta de gastos ha tenido mayor incremento que la de ingresos; en términos absolutos, en 1972 representó una salida de capital de 220.1 millones de dólares, siendo el gasto per capita de los nacionales, en el extranjero, de 662 dólares, tres veces más de lo que el

Cuadro 3
Gasto Per Capita del Turismo

Año	Turismo extranjero en nuestro país	%	Turismo mexicano en el extranjero	%
1970	284.00		627.00	
1971	284.00		597.00	-4.0
1972	193.00	4.9	663.00	11.0
1973*	223.00	15.5	685.00	3.3

FUENTE: Banco de México, S. A. Secretaría de Turismo.

* Cifras preliminares.

turista extranjero gasta en nuestro país (ver cuadro 3).

Por su magnitud y características, el gasto de los turistas mexicanos en el exterior constituye un caso típico de erogación dispendiosa, sin ninguna contrapartida positiva para la economía de México.

Según el Departamento de Comercio de Estados Unidos, en 1975 la tendencia a la baja de los turistas norteamericanos, así como el alza constante del gasto que realizan los nacionales en el extranjero, hicieron que por primera vez en la historia turística de México se presentara un déficit de 1 375 millones de pesos en relación con la cuenta de viajeros con E.U.¹⁰

De lo anterior se desprende que, de ninguna manera el turismo ha logrado compensar el desequilibrio de la balanza comercial, sino, al contrario, el turismo egresivo ha logrado aumentarlo. Entre las consecuencias que sobre la balanza de pagos tiene el turismo egresivo, se señalan:

a) Reducen y en algunos años han llegado a detener el ritmo de crecimiento del ingreso neto que el país percibe por concepto del turismo extranjero.

b) Reducen el saldo positivo de la cuenta de servicios y su contribución al financiamiento del déficit de la balanza comercial y

c) Amplían el desequilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos y, por ende, las necesidades de captación de capitales compensatorios.

Más ampliamente, sobre la economía en su conjunto, el gasto de los turistas mexicanos en el exterior significa:

a) El uso dispendioso de una parte de las escasas disponibilidades de divisas del país.

b) La traslación al exterior de una parte de la demanda de bienes de consumo de los viajeros, y

c) La sustracción neta a la capacidad de ahorro e inversión del país, con los efectos multiplicadores negativos que este tipo de filtración conlleva.¹¹

¹⁰ "Déficit de \$1 375 millones en turismo, en relación con E. U. en 1975". *Excélsior* (México, D. F., 28 de marzo de 1976). p. 1-A.

¹¹ "La cuestión del turismo egresivo". *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XIX (México, D. F., 1969) p. 843.

Este tipo de turismo es una expresión del elevado índice de concentración del ingreso que se presenta en México. Sólo el 0.5% de la población puede realizar viajes al extranjero; esta minoría está compuesta por individuos de muy altos ingresos. Existe, igualmente, un número creciente de turistas de ingreso medio, el 7% del total, que pueden permitirse este tipo de viajes por los sistemas de crédito que ofrecen actualmente líneas aéreas y agencias de viajes.

La cuestión del turismo interno permaneció en el abandono por parte de las autoridades, hasta hace unos cuantos años en que empezaron a crearse campañas tendientes a fomentarlo, pero siempre viéndolo como una forma más de redituabilidad económica y, por tanto, orientado a los sectores más privilegiados de la población y no como una necesidad de salud pública cuya satisfacción debe estar al alcance de todas las clases sociales.

En México, salvo excepciones, como el Centro Vacacional Oaxtepec, o los parques nacionales, todos los centros turísticos o ciudades satélites de descanso han sido convertidos en lugares exclusivos de la burguesía nacional y de la clase media, quedando fuera del alcance del proletariado; y a medida que el núcleo receptor se encuentra más alejado del mercado de origen, se van restringiendo las posibilidades de acceso al mismo a un grupo muy reducido de la población.

El análisis de la actividad turística presentado hasta aquí, sólo nos ofrece una visión externa, superficial, del turismo en México. Para comprender a qué responde su impulso es necesario analizar el papel del capital privado tanto nacional como extranjero, así como el del Estado, en el desarrollo de dicha actividad.

Política del Estado en Materia Turística

El fomento, en forma oficial, de la actividad turística en México se empieza a dar a partir de 1929, con la creación de la Comisión Mixta Pro-Turismo; a este organismo suceden varios más, hasta que en 1959 se crea el Departamento Autónomo de Turismo cuyas atribuciones quedaron establecidas en la Ley Federal de Turismo, del 3 de marzo de 1961.

A pesar de que las décadas de los 50 y los 60 mostraron la ineficacia del turismo como compensador de la balanza comercial, el Esta-

do decidió impulsar fuertemente el turismo durante el sexenio de Echeverría (1970-1976), periodo en el que se crean la Ley Federal de Fomento al Turismo, la Secretaría del Turismo y los fideicomisos turísticos; obteniendo elevadísimos préstamos de organismos internacionales como el BID, el FMI, para la infraestructura turística y la creación de nuevos centros turísticos.

La Ley Federal de Fomento al Turismo, que en líneas generales es semejante a su antecesora, busca "el fomento del turismo y la protección de la actividad turística", así como la creación, conservación, mejoramiento y aprovechamiento de los recursos turísticos de la nación.

Por medio de esta ley, además de fijar las atribuciones de la actual Secretaría de Turismo, se establecieron las obligaciones y los derechos de los prestadores de servicios turísticos, así como las medidas necesarias para la vigilancia y control de precios y tarifas en dichos servicios, los lineamientos para la promoción del turismo social, la creación de empresas turísticas ejidales y comunales, y la creación en las diversas entidades federativas de zonas de desarrollo turístico. Igualmente, por medio de esta ley se crea el Fondo Nacional de Fomento al Turismo.

Como aspectos novedosos que esta ley ofrece, se encuentran: la creación de la Comisión Intersectorial Ejecutiva del Turismo cuyo objetivo es resolver en forma coordinada los asuntos turísticos relacionados con las atribuciones de dos o más dependencias del Ejecutivo Federal; la Cédula de Calidad Turística. También en esta ley, y por primera vez dentro de la legislación turística, se da un enfoque social al turismo, con lo que se pretende poner al alcance de las mayorías la recreación turística.

La legislación actual en materia turística sirve para organizar y garantizar la participación del Estado, cuya más importante contribución hasta la fecha ha sido la construcción de la infraestructura turística, principalmente vías de comunicación e introducción de servicios públicos que benefician indirectamente al turismo, que en la mayoría de los casos sin la actividad turística no se hubieran llevado a esos lugares en mucho tiempo. Así, observamos en el cuadro No. 4 que el gasto total en energía eléctrica, comunicaciones y transportes, agua potable, drenaje y alcantarillado, fue en 1960 de 5 217 millones de pesos, llegando a 13 109 millones en 1969.

Otras de las formas de intervención del Estado ha sido la inversión directa a través del Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR), que de 1957 a 1970 tuvo una inversión acumulada de 496 millones de pesos y, desde luego, las concesiones al capital extranjero para garantizar sus inversiones. Uno de los más importantes actos que ha realizado el Estado ha sido la expropiación de terrenos ejidales para realizar obras turísticas de interés nacional, que se han acelerado en estos últimos años. Por la importancia que esto reviste, se examinará la política estatal a este respecto, en un punto especial.

A través de FONATUR, en 1974 se otorgaron créditos por 1 159.9 millones de pesos, cifra que representó el 123% sobre el monto acumulado de las operaciones de crédito efectuadas entre 1957 y 1973. Según el reporte anual de financiamiento de FONATUR, esta cifra significó el 38% de la inversión total en turismo; es decir, que durante el año de 1974 se invirtieron exclusivamente en establecimientos de hospedaje \$3 044.7 millones de pesos (ver cuadro 5).

Cuadro 4

Inversión Pública Federal en Obras de Infraestructura que Auxilian Indirectamente el Desarrollo de Centros Turísticos en los Años que se Indican.
(millones de pesos)

Conceptos	1950	1960	1970	1971	1972
Energía eléctrica	362	1 455	4 147	3 166	3 904
Comunicaciones y transportes	1 079	2 491	5 802	4 589	7 877
Servicios urbanos	113	748	4 871	2 991	4 146

FUENTE: Secretaría de la Presidencia, Dirección General de Inversiones Públicas.

Cuadro 5

Monto Anual de Operaciones Aprobadas por el Fondo Nacional de Fomento al Turismo* (Millones de pesos)

<i>Año</i>	<i>Monto actual</i>	<i>Acumulado</i>
1957	1.197	1.197
1958	11.464	12.661
1959	6.250	18.911
1960	6.440	25.351
1961	34.583	59.935
1962	91.624	151.559
1963	26.203	177.763
1964	83.651	261.414
1965	22.925	284.339
1966	23.115	307.455
1967	45.870	353.325
1968	73.090	426.415
1969	41.446	467.862
1970	28.418	496.280
1971	41.637	537.917
1972	31.335	569.252
1973	378.705	947.957
1974	1 159.938	2 107.896
Total	2 107.896	

FUENTE: FONATUR, Gerencia de Financiamiento, Nacional Financiera, S. A.

* Antes del 15 de abril de 1974, Fondo de Garantía y Fomento al Turismo (FOGATUR).

En obras de infraestructura turística en diversos centros turísticos, FONATUR ha destinado igualmente cuantiosos fondos. En Cancún, por ejemplo, se tiene proyectada una inversión de 600 millones de pesos en la primera etapa de desarrollo de este centro turístico; para poder realizar esta inversión, el Gobierno Federal solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) un préstamo por 270 millones de pesos.¹²

Ante estas cifras es conveniente hacer ciertas comparaciones en cuanto a inversiones se refiere: en la Siderúrgica Lázaro Cárdenas, Las Truchas, cuya importancia para el desarrollo económico no sólo de los estados de Michoacán y Guerrero sino del país, es indudable se preveía una inversión de 8 061 millones de pesos en su primera etapa de 1973 a 1976, que comprendía la creación de la siderúrgica y de las obras de infraestructura que esta re-

quería.¹³ O sea que anualmente, por promedio, se destinaron a la creación de esta empresa 2 687 millones de pesos, cifra menor que la invertida, únicamente, en establecimientos de hospedaje, durante 1974.

Pero mientras se calcula que el valor de la producción anual de la siderúrgica será de 30 000 millones de pesos, el turismo, dado su carácter inestable sujetó a múltiples factores de tipo económico y político tanto internos como externos, no garantiza una demanda continua que proporcione ganancias crecientes.

Por otra parte, el enorme control que el capital extranjero ejerce dentro de la actividad turística convierte en un mito la consideración del turismo como una actividad generadora de divisas capaz de compensar el desequilibrio interno de nuestra balanza de pagos.

La penetración de capitales extranjeros, mayoritariamente estadounidenses (en total repre-

¹² FONATUR, *Boletín Informativo*, 1 (noviembre-diciembre de 1974).

¹³ Siderúrgica Lázaro Cárdenas, Las Truchas, S. A. *SICARTSA*, 1 (septiembre de 1974).

sentan el 80% de la inversión extranjera directa) en nuestro país, se encuentra concentrada en los sectores más dinámicos de la economía o en los que se puede ejercer un control monopólico; tales son: la industria manufacturera 74%, el comercio 16% y la minería 6%.¹⁴

En 1970, por concepto de utilidades de inversiones extranjeras directas, IED (al hablar de las IED nos referimos a las inversiones estadounidenses que, como ya vimos, representan el grueso de aquéllas), fueron remitidos al exterior 106 millones de dólares y en el mismo año, la IED obtuvo por regalías y asistencia técnica 120 millones de dólares.¹⁵

De acuerdo con la investigación realizada por Sepúlveda y Chumacero en relación con la inversión extranjera en México, el saldo entre ingresos y egresos por la IED ha sido negativo desde 1940 y tiende a aumentar. En 1970 el saldo negativo fue de 151 millones de dólares de los cuales el 76.4% correspondió

¹⁴ Bernardo Sepúlveda y Antonio Chumacero, *La inversión Extranjera en México*, F. C. E., México, 1973. p. 58.

¹⁵ *Ibid.*, p. 90.

a la cuenta con Estados Unidos (ver cuadro 6).

Aunque el porcentaje de la IED en la actividad turística representa menos del 10%,¹⁶ esto no significa, de ninguna manera, que el control que las compañías norteamericanas ejercen en la actividad turística sea mínimo (al hablar de la estructura hotelera se tratará con mayor amplitud este tema).

Según José L. Ceceña, en su estudio sobre inversión extranjera, del total de las inversiones realizadas en hotelería y restaurantes un 36.4% correspondía a capital extranjero, y seguramente este porcentaje ha subido notablemente con los nuevos hoteles que de 1969 a la fecha se han construido.¹⁷

Fideicomisos Turísticos

Otro aspecto muy importante dentro de la política turística actual son los fideicomisos que con fines turísticos fueron creados durante el presente régimen y que pueden dividirse en:

¹⁶ José L. Ceceña, *México en la órbita imperial*. Ed. El Caballito, México, 1970, p. 137.

¹⁷ *Ibid.* p. 198.

Cuadro 6

Total de Ingresos y Egresos por IED y Relación entre el Rendimiento de la IED y los Ingresos en Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos 1960-1970.

Años	Ingresos ¹ (1)	Egresos ¹ (2)	Saldo 3 = (1) — (2)	Porcentaje correspondiente a E. U.	Rendimiento ² Ingresos en cuenta corriente.
1960	78 428	141 566	— 63 138	77.9	7.0
1961	119 262	148 067	— 28 805	63.6	7.0
1962	126 483	159 344	— 32 861	109.3	7.0
1963	117 476	185 567	— 68 091	80.3	7.6
1964	161 933	236 082	— 74 149	95.2	8.5
1965	213 876	236 147	— 22 271	111.3	7.3
1966	182 799	277 434	— 94 635	93.8	8.1
1967	193 924	321 444	—127 520	98.8	9.2
1968	227 010	375 894	—148 884	86.2	9.8
1969	315 437	435 477	—120 040	106.4	9.3
1970	322 775	473 552	—150 777	76.4	11.2
Suma 1960-1970	2 059 403	2 990 574	—931 171	90.2	

FUENTE: Informes anuales del Banco de México, Información sobre Balanza de Pagos.

¹ Incluye utilidades reinvertidas.

² Excluye utilidades reinvertidas.

Tomado de Sepúlveda y Chumacero. *Ibid.* p. 75.

fideicomisos ejidales, fideicomisos de crédito y fideicomisos para la inversión privada extranjera en playas y fronteras.

Fideicomisos Ejidales. El turismo, como demostraremos en el "Caso Acapulco", creció paralelamente con el despojo de tierras ejidales en detrimento de los campesinos lugareños.

Ante esta situación ilegal, ya que constitucionalmente el ejido no puede ser vendido ni transferido, se decidió institucionalizar los despojos, para lo cual se decretó la expropiación de aquellas zonas en que se declaró de "utilidad pública" el desarrollo habitacional y turístico, y se crearon en ellas los fideicomisos ejidales.

El fideicomiso, dice Luis Suárez en su defensa de los fideicomisos ejidales, en el contexto legal de la República, resultó la única solución porque deposita en él los bienes rústicos o inmuebles expropiados para comercializarlos dentro de una organización en la que sus antiguos poseedores, los ejidatarios, vuelven a recibirlos de la nación, la cual, la nación misma —o sea el Gobierno Federal—, aporta los elementos infraestructurales de transformación para el nuevo destino de las tierras.¹⁸

Hecha la expropiación, la Secretaría de la Reforma Agraria entrega los terrenos a la Secretaría del Patrimonio Nacional, como representante de la nación.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público actúa como fideicomitente del gobierno federal quien, mediante la intervención de la Secretaría del Patrimonio Nacional celebra el contrato de fideicomiso con el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos que es el fiduciario, quedando como fideicomisarios los ejidatarios.

Mediante el fideicomiso los ejidatarios deberán percibir "las utilidades que se generen como diferencia entre las inversiones y gastos que se realizan y los productos de ventas, por conducto del Fondo Nacional de Fomento Ejidal".¹⁹

Constituyen el patrimonio del fideicomiso los terrenos expropiados, así como los ingresos que se obtengan por la venta o arrendamiento de los terrenos o por cualquier otra ganancia so-

bre los terrenos o construcciones que poseían o poseen individuos particulares, en la zona expropiada.

Como ya se dijo, las utilidades obtenidas mediante el fideicomiso serían entregadas a los ejidatarios a través del Fondo Nacional de Fomento Ejidal (FONAFE), organismo que desarrollará con el dinero por este concepto captado, un programa social que buscará no sólo la elevación del nivel de vida del campesino, sino de toda la región.²⁰

Actualmente existen varios fideicomisos ejidales; en las costas de Nayarit y Jalisco se estableció el 10 de noviembre de 1970 el fideicomiso Bahía de Banderas. Para los fines de este fideicomiso se expropiaron 4 136 Has de terrenos ejidales en el Estado de Nayarit y 1 026 Has en Jalisco. Estos terrenos corresponden a una faja de más de 70 Kms a lo largo de Bahía de Banderas.

En el Estado de Guerrero existen actualmente dos fideicomisos: Cumbres de Llano Largo, en el municipio de Acapulco, creado el 20 de mayo de 1972 mediante la expropiación del ejido del mismo nombre, y el fideicomiso de la bahía de Zihuatanejo, en el municipio de José Azueta, fundado el 14 de noviembre de 1974.

En Jalisco, Nayarit y Quintana Roo se han establecido otros fideicomisos.

En realidad, todas estas expropiaciones para la creación de fideicomisos que sólo han pretendido "beneficiar a los campesinos" ha sido una nueva forma disfrazada de despojo de tierras en contra de los campesinos —ya que la mayor parte de las tierras fideicomisadas pasan a manos de particulares, conservando los ejidatarios sólo una mínima parte de éstas— a los que se les engaña declarándolos "socios" de las empresas turísticas fideicomisadas de las que nunca reciben información, ni pueden decidir sobre ningún punto.

En torno a las empresas turísticas ejidales creadas en estos fideicomisos, diversos observadores las consideran un fracaso debido no sólo a que los ejidatarios carecen de la preparación y organización técnica adecuada,²¹ sino porque

²⁰ *Ibid.* pp. 158-160.

²¹ Octavio Moreno Toscano, "Revisión de los lineamientos de la política de fomento turístico". *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XXII (México, D. F., 1973) p. 515.

¹⁸ Luis Suárez, "Los fideicomisos ejidales". *México Agrario*, VI, 1 (noviembre-enero de 1972-1973) p. 156.

¹⁹ *Ibid.* p. 158.

los objetivos para recuperar la inversión son a largo plazo.²²

Fideicomisos de Crédito. El fideicomiso de crédito para el sector turismo está establecido a través del Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR); fideicomiso del gobierno federal, administrado por Nacional Financiera, este fondo quedó oficialmente constituido el 16 de abril de 1970, con base en la Ley Federal de Fomento al Turismo.

Para su constitución FONATUR absorbió los fondos de dos instituciones de crédito ya existentes: el Fondo de Promoción e Infraestructura Turística (INFRATUR) y el Fondo de Garantía y Fomento al Turismo (FOGATUR).

De acuerdo con la Ley Federal de Fomento al Turismo, FONATUR es el organismo ejecutor de los programas de desarrollo y de financiamiento turístico.

Fideicomiso para inversión privada extranjera en playas y fronteras. La importancia creciente que cada día se concede al turismo como fuente básica de divisas ha provocado que el Estado mexicano trate de atraer el mayor número de inversiones extranjeras que contribuyan a la expansión de esta actividad. Con este fin se ha creado toda una serie de estímulos económicos y de medidas legales tendientes a facilitar y ampliar las inversiones extranjeras en este ramo.

Ejemplo de estas medidas es el fideicomiso para la inversión privada extranjera en playas y fronteras. Este fideicomiso constituye un subterfugio legal mediante el cual los inversionistas extranjeros pueden controlar los servicios turísticos ubicados en playas y fronteras "sin adquirir el dominio directo sobre la tierra ni derecho real ninguno", ya que la Constitución Política Mexicana establece, en su artículo 27, que los extranjeros no podrán adquirir el dominio sobre las tierras y aguas que se encuentran en una faja de 100 kms a lo largo de las fronteras y de 50 kms en las playas.

Este fideicomiso fue creado mediante un acuerdo que apareció en el Diario Oficial el 30 de abril de 1971 y por medio del cual se autoriza a la Secretaría de Relaciones Exteriores a conceder a las instituciones nacionales de

crédito los permisos para adquirir, como fiduciarias, el dominio de bienes inmuebles o turísticos en fronteras y costas, y que a la letra dice en sus puntos cuarto y quinto:

CUARTO. En los fideicomisos a que este Acuerdo se refiere, la institución fiduciaria conservará siempre la propiedad de los inmuebles por plazos no superiores a diez años; la duración del fideicomiso en ningún caso excederá de treinta años; a la extinción del mismo la institución fiduciaria sólo podrá transmitir la propiedad de los inmuebles a personas que conforme a las leyes vigentes estén capacitadas para adquirirla y se reservará el Gobierno Federal la facultad de verificar en cualquier tiempo el cumplimiento de los fines del fideicomiso.

QUINTO. Los certificados de participación inmobiliarios que lleguen a emitirse con base en el fideicomiso, representarán para el beneficiario exclusivamente los derechos consignados en los incisos a), y c) del Artículo 228-a y en el Artículo 228-e de la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito, sin que otorguen a los titulares ninguna parte alícuota en los derechos de propiedad sobre los inmuebles fideicomitados;²³ deberán ser nominativos y no amortizables y constituirán el derecho de aprovechamiento del inmueble destinado fundamentalmente para establecimientos industriales o turísticos, el derecho a los productos líquidos que de dicho inmueble obtenga el fiduciario en los términos del acta de emisión y el derecho

²³ Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito.

Art. 228 a. Los certificados de participación son títulos de crédito que representan:

a) El derecho a una parte alícuota de los frutos o rendimientos de los valores, derechos o bienes de cualquier clase que obtenga en fideicomiso irrevocable para este propósito la sociedad fiduciaria que los emita.

b) El derecho a una parte alícuota del derecho de propiedad o de la titularidad de esos bienes, derechos o valores.

c) O bien el derecho a una parte alícuota del producto neto que resulte de la venta de dichos bienes, derechos o valores.

Art. 228 e. Tratándose de certificados de participación inmobiliarios, la sociedad emisora podrá establecer, en beneficio de los tenedores derechos de aprovechamiento directo del inmueble fideicomitado, cuya extensión, alcance y modalidades se determinarán en el acta de emisión correspondiente.

México, leyes, estatutos, etcétera, *Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito*, Porrúa, México, D. F., 1975, Artículos 228a-228e.

²² Miguel Angel de Alba (enviado especial). "El turismo ejidal ha sido un rotundo fracaso hasta ahora. Se le utiliza como arma política". *Heraldo* (México, 5 de agosto de 1975).

al producto neto que resulte de la venta que haga la institución fiduciaria a la persona legalmente capacitada para adquirir el inmueble fideicomitido.²⁴

Este fideicomiso que busca mantener la "integridad del territorio nacional así como guardar y hacer guardar la Constitución Política" es una medida sumamente ventajosa para las cadenas hoteleras extranjeras, ya que la enorme inversión que implica la construcción y acondicionamiento de los establecimientos turísticos,²⁵ y los riesgos de su lenta recuperabilidad no son afrontados por la cadena hotelera sino por la nación y, sin embargo, mediante una renta o mínima participación obtienen el control sobre el total de los recursos y capacidad productiva de la empresa.

Esta política del Estado, tendiente a favorecer el desarrollo de la actividad turística, se encuentra claramente ejemplificada en Acapulco, como se observará en el capítulo siguiente.

IV CASO ACAPULCO

Entre los centros turísticos con que cuenta el país, Acapulco destaca como de vital importancia en el desarrollo del turismo en México, por dos razones principales: por haber sido el primer centro de atracción turística y por ser aún el más importante ya que en él se concentran inversiones acumuladas, entrada de divisas y elevado número de turistas tanto nacionales como extranjeros.

Del total de turistas nacionales y extranjeros que visitaron el país en 1972, Guerrero recibió el 8.4%, porcentaje que lo ubica en el 5o. lugar dentro de las entidades de mayor afluencia turística después del Distrito Federal, Jalisco, Veracruz y Baja California; pero ninguna ciudad de estos estados albergó a tantos turistas como el puerto de Acapulco (1 753 114 tu-

²⁴ México, Secretaría de Relaciones Exteriores, "Fideicomiso para inversión privada extranjera en playas y fronteras". *Diario Oficial* (México, D. F.: 30 de abril de 1971.

²⁵ Los hoteles de categoría AA que se han construido en los últimos años han representado una inversión superior a los 200 millones de pesos; como ejemplo de ellos tenemos en Acapulco los hoteles Princess y Condesa del Mar y en Cancún el hotel Camino Real.

ristas),²⁶ confirmándose, de esta manera, como nuestro principal centro turístico a través del cual México recibió el 35% de las divisas que por el renglón turismo ingresaron al país.²⁷

Después del Distrito Federal, Acapulco concentra el mayor número de hoteles (ver cuadro 7), y entre los principales centros turísticos un alto porcentaje de los considerados de lujo (categorías AA, A y B); de los hoteles de superlujo agrupa más de la mitad (ver cuadro 8).

La historia de Acapulco como centro turístico de renombre internacional empieza en la década de 1940-1950, con la administración alemanista, lo que no quiere decir que se inicie en esta fecha el desarrollo de Acapulco como centro económico significativo.

Durante la época colonial, Acapulco debió su importancia a su situación geográfica estratégica que le permitió convertirse en centro comercial y punto de enlace entre Europa y Asia, a través de la ciudad de México.

Con la independencia de México, la importancia de Acapulco disminuyó notablemente al suprimirse el intercambio comercial que desde el puerto se realizaba con los países de Asia.

El movimiento marítimo del puerto vuelve a ser intenso cuando, a finales del siglo XIX y principios del XX, la compañía norteamericana Pacific Mail Steam Ship estableció allí grandes carboneras y un muelle para la carga y descarga del carbón que era traído de Estados Unidos y Australia, para abastecer a los barcos que surcaban el Pacífico y que con este fin continuaron llegando a las costas acapulqueñas. La adopción del petróleo en la combustión, entre otras cosas, provocó que esta época, que Gómez Maganda llama la del "oro negro", llegara a su fin por 1920, como había terminado antes la del "marfil y las sedas".

Acapulco quedó sumido en un profundo aislamiento, el movimiento marítimo había disminuido notablemente y la inexistencia de un camino²⁸ que ligara el puerto con la capital de la República hacía casi imposible este viaje,

²⁶ Muestreo efectuado mediante registros de hospedaje en establecimientos de hospedaje inscritos en la OIT.

²⁷ México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Acapulco*.

²⁸ El antiguo camino de herradura, construido en la época colonial, cayó en la ruina al ser descuidado por completo.

Cuadro 7

Establecimientos de Hospedaje, por Entidad Federativa, al 30 de junio de 1974*

<i>Entidad Federativa</i>	<i>Núm. Establecimientos.</i>	<i>%</i>	<i>Núm. Habitaciones</i>	<i>%</i>
República Mexicana	6 159	100.0	171 551	100.0
Baja California**	435	7.0	11 564	6.7
Coahuila	329	5.3	3 891	2.2
Chihuahua	284	4.6	7 599	4.4
Distrito Federal	549	8.9	27 276	15.9
Guanajuato	283	4.5	6 687	3.9
Guerrero	547	8.8	17 171	10.0
Jalisco	453	7.3	14 128	8.2
Michoacán	325	5.2	7 184	4.1
Tamaulipas	309	5.0	7 733	4.5
Veracruz	563	9.1	15 461	9.0

FUENTE: Dirección General de Servicios Turísticos, Secretaría de Turismo.

* Sólo se señalan las entidades federativas con mayor número de establecimientos de hospedaje.

** Se considera a toda la península de Baja California.

de ahí que se planteara como una imperiosa necesidad la construcción de la carretera que vinculara el puerto con la ciudad de México.

Durante el gobierno del Gral. Calles, el 11 de noviembre de 1927 dicha obra fue, finalmente, concluida. Pero la carretera no significó, para los nativos del puerto, el desarrollo económico que ellos esperaban. Rubén H. Luz Castillo, originario del lugar y chofer en aquella época, escribe al respecto:

En la actualidad Acapulco está conectado con el resto del país por una excelente carretera, pero que sólo sirve para beneficiar a los fuereños que llegan a radicar aquí; ya vienen con la "mira puesta" para agarrar y explotar a Acapulco a como dé lugar; pero los nativos, los auténticos acapulqueños resultamos perjudicados. Nos pasó lo que a los aztecas, que los deslumbraron con cuentas de vidrio para llevarse su oro; a nosotros nos estusiasmaron con avenidas costeras y buena carre-

Cuadro 8

Establecimientos de Hospedaje, por Categorías, en los Principales Centros Receptores de Turismo en México, al 30 de junio de 1974.

<i>Categoría</i>	<i>AA</i>	<i>A</i>	<i>B</i>	<i>C</i>	<i>D</i>	<i>E</i>	<i>Total</i>
Rep. Mexicana	192	449	986	1 058	1 600	1 874	361 554
Acapulco	85	100	102	80	79	27	473
Cabo San Lucas	3	2	1	1			7
Cozumel	3	12	8	2			25
Cuernavaca	5	17	18	16	12	18	58
D. F.	35	78	113	108	137	78	549
Guadalajara	6	18	51	48	48	110	281
Manzanillo	11	13	13	6	5	18	66
Mazatlán	5	30	31	18	16	16	116
Puerto Vallarta	6	9	21	12	15	3	66
Tijuana	4	6	52	59	49	5	195

FUENTE: Dirección General de Servicios Turísticos, Secretaría de Turismo.

tera, para despojarnos de nuestro solar patrimonial.²⁹

La carretera puso al descubierto las bellezas naturales del puerto dando lugar a un incipiente turismo, pero no es sino hasta 1946, con el gobierno de Miguel Alemán, que se inicia "la fiebre" por convertir Acapulco en un gran centro turístico.

Al inicio de su mandato, Alemán crea las Juntas Federales de Mejoras Materiales (43 en total), y a través de la que se establece en Acapulco se realizan, durante su gobierno, obras tales como: el malecón turístico, la avenida costera, el acueducto, los tanques de almacenamiento para el suministro de agua a la población y la carretera escénica de Icacos a Puerto Marqués. También se construye, a través de la Federación, la autopista México-Cuernavaca y se avanzó en un 50% en la construcción de la nueva carretera México-Acapulco.³⁰

Las obras llevadas a cabo durante este periodo tenían como fin primordial crear la infraestructura necesaria para el desarrollo turístico de Acapulco, por lo cual no respondían a las necesidades reales de la población y, básicamente, fueron de carácter improductivo.

Estas obras que, si bien en un principio, creímos los nativos, serían para beneficiar a los acapulqueños y al conglomerado en general, con el tiempo —no mucho por cierto— descubrimos sus verdaderas intenciones; transformarlo para mejor beneficio propio de sus gestores y de sus incondicionales achichincles, quienes hicieron y siguen haciendo de Acapulco su inagotable mina de oro...³¹

Así fue como a partir de 1940 empezaron a llegar a Acapulco los prestadores de servicios turísticos, que en forma cada vez más acelerada fueron transformando toda su estructura socioeconómica hasta convertirlo en el emporio de dichos servicios que es actualmente, pero, al mismo tiempo, en una ciudad de profundos contrastes y desigualdades económicas y sociales, con todas las consecuencias de subempleo, aculturación, despojos de tierras, que se analizan más adelante.

²⁹ Rubén H. Luz Castillo, *Recuerdos de Acapulco*, 1, Ed. del Autor, Acapulco, Gro., 1961. p. 166.

³⁰ México, *Los Presidentes ante la Nación*, 1821-1966, IV. (Ed. por) Cámara de Diputados, 1966.

³¹ Luz Castillo, *Ibid.* p. 9.

A. Evaluación de las Características Socioeconómicas de la Población.

1. Población.

Guerrero es uno de los estados más pobres del país; en él se expresan con mayor profundidad las desigualdades sociales, al igual que se concentran las limitaciones del capitalismo del subdesarrollo.³² Dentro de Guerrero, Acapulco confirma la ley del desarrollo desigual y en una forma drástica la ilustra.

Como en todo el país, la población de Guerrero aumentó considerablemente de 1940 a 1970, pasando de 732 910 habitantes a 1 597 360, aumento que significó alrededor de 100%; mientras que la población nacional aumentó 150%, la de Acapulco se incrementó 8 veces, de 29 312 a 238 713, con lo cual en esos años absorbe alrededor del 25% del aumento total de la población en el Estado.

La población económicamente activa de Guerrero pasó de 196 454 personas a 383 027, un aumento del 52.6%, concentrada en la población dedicada a la agricultura, que en 1940 pasó del 89.6% del total de la PEA, al 62.2% en 1970, incrementándose la participación del personal del sector servicios y comercio que, de representar el 4.5% de la PEA, significó el 21% en 1970.

En Acapulco la situación es más contrastante, como ya lo ilustró el crecimiento de la población total; la población económicamente activa pasa de 7 212 personas en 1940, a 61 116

³² "El capitalismo del subdesarrollo es —dice Alonso Aguilar— desde su nacimiento, un capitalismo cojo, sin capacidad orgánica para utilizar en forma medianamente aceptable el potencial productivo creado por el mismo; es un capitalismo contrahecho y subordinado que a partir de entonces se desenvolverá en el marco, como parte integrante y a la vez a la zaga de un mercado mundial inestable, anárquico, sometido permanentemente a la rivalidad y el insaciable afán de lucro de las grandes potencias, y que descansa en una división internacional del trabajo que —al amparo de la teoría clásica del comercio y de una falsa apariencia de objetividad y rigor científico— sospechosamente siempre deja lo mejor de cada actividad a los países dominantes y lo peor a las naciones dependientes".

Alonso Aguilar, "Latinoamérica, Capitalismo del Subdesarrollo", *Problemas del Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía*. Publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM (julio-septiembre de 1971) p. 64.

en 1970, de las cuales el 18.6% se dedicaba a la agricultura en 1970, mientras que en 1940 el 70.7% de la población económicamente activa estaba dedicada a las actividades primarias.

En Acapulco el sector de comercio y servicios tienen un ritmo espectacular de crecimiento, pues si en 1940 participaba con el 14.1% de la PEA, en 1970 participaba con el 45.4%; esto significa que de 1 017 personas se incrementó a 27 802 dando un crecimiento del 2 733%. En 1970, el personal ocupado en comercio y servicios en Acapulco representaba el 45% de toda la población de este sector en el Estado de Guerrero.

En 1970, del total de la población de Acapulco, 118 071, el 49.4% eran hombres y 120 642, el 50.5% eran mujeres; la pirámide de edades muestra una distribución similar a la de la población nacional, esto es: que el 56.8% es menor de 20 años y el 73.3% menor de 30 años. Y mientras la población en edad de trabajar (de 14 a 64 años) era el 51.4%, encontramos que en Acapulco la población económicamente activa era del 25.6%, lo cual indica un desempleo o subdesempleo potencial del 50% de la fuerza de trabajo.

En general, se observa que, de 1940 a 1970 el porcentaje de la población dedicada a las actividades económicas ha mostrado decrecimiento, aunque muestre aumento absoluto, lo cual indica que ha sido muy lento el ritmo de crecimiento de los empleos generados. En Guerrero la población económicamente activa pasó del 27.5%, en 1940, al 23.9% en 1970, y en Acapulco, del 24.6% al 25.6% en los mismos años.

El sector secundario ha tenido un crecimiento más lento y participa mínimamente tanto en la producción como en la absorción de mano de obra. El personal dedicado a las actividades industriales en el Estado de Guerrero, en 1940 era de 9 783 personas, el 4.8% de la PEA, y en 1970 llegó a ser de 44 259 personas que constituían el 11.56% de la PEA. Mientras en Acapulco la población ocupada en actividades industriales pasó del 11.54% de la PEA, al 17.9% en el mismo periodo.

El transporte ha tenido también un incremento: en 1940, en Acapulco pasó de una participación del 2.2% en la PEA, al 4.6% en 1970, mientras que a nivel estatal esta proporción aumentó más de tres veces: del 0.4% al 1.41% (ver cuadros 9 y 10).

El panorama expuesto sobre la composición de la PEA permite pasar al análisis de las características que presentan cada uno de los sectores de la economía, tanto en Guerrero como en Acapulco.

2. Actividades Primarias

El grueso de la población dedicada a actividades primarias está concentrada en la agricultura. En esta actividad se expresa con mayor intensidad el profundo atraso del Estado el cual tiene una productividad de las más bajas del país.

Los principales productos agrícolas son el maíz, la copra y el ajonjolí. El maíz es el principal producto tanto por la extensión cultivada como por su valor dentro de la producción, a pesar de tener bajo rendimiento y dedicarse principalmente al autoconsumo. Su cultivo representa el 65.8% de la superficie cultivada, pero el valor de su producción sólo representa el 39.9% del valor total de la producción agrícola. En cambio, la copra y el ajonjolí, productos en los cuales Guerrero destaca como el principal productor del país, ocupan el 19.15% de la superficie cultivada y significan el 35.5% del valor total de la producción.

De la superficie de labor el 89.8% es tierra de temporal, mientras que sólo el 1.8% de la superficie cuenta con obras de riego y el 1.4% con abonos y fertilizantes (ver cuadro 11).

Respecto a la ganadería en Guerrero, lo mismo que en el resto del país, predomina el ganado criollo, de bajo rendimiento, sujeto a una explotación de tipo extensivo y atrasada. Las zonas ganaderas de Guerrero se localizan en la faja costera, particularmente en el municipio de Acapulco y en la costa chica.³³

La ganadería es la actividad que más directamente se ha visto beneficiada con la actividad turística, ya que Acapulco constituye un mercado en crecimiento para los productos ganaderos de la región.

En materia de recursos forestales, Guerrero es una tierra de grandes promesas en especies maderables de clima frío, templado, tropical y semitropical. Guerrero ocupa el 11o. lugar por

³³ La costa grande comprende desde Acapulco hasta limitar con Michoacán, mientras que la costa chica va desde el puerto de Acapulco hacia el SE, limitando con Oaxaca.

Cuadro 9

Población económicamente activa en el Estado de Guerrero, por rama de actividad. Años 1940 y 1970

Años	P.E.A. total	%	Agricultura, ganadería silvicultura, caza y pesca.	%	Industria	%	Comercio	%	Transporte	%	Servicios	%
1940	196 454	100	176 178	89.6	10 662	5.4	5 631	2.8	837	0.4	3 542	1.8
1970	383 027	100	238 314	62.2	44 259	11.5	19 595	5.1	5 411	1.4	41 310	10.7

FUENTE: Censo de Población 1940. Dirección General de Estadística, S.I.C.
Censo de Población 1970. Guerrero. Dirección General de Estadística, S.I.C.

Cuadro 10

Población económicamente activa en Acapulco, Gro. por rama de actividad. Años 1940 y 1970

Años	P.E.A. total	%	Agricultura, ganadería silvicultura, caza y pesca.	%	Industria	%	Comercio	%	Transporte	%	Servicios	%
1940	7 212	100	5 104	72.0	804	11.1	568	7.8	163	2.26	449	6.2
1970	61 116	100	11 420	18.6	10 974	11.9	7 589	12.4	2 822	4.6	20 213	33.0

FUENTE: Censo de Población 1940. Dirección General de Estadística, S.I.C.
Censo de Población 1970, Guerrero. Dirección General de Estadística, S.I.C.

Cuadro 11

Población total, población económicamente activa en el sector agropecuario y superficie de tierras de labor en Guerrero 1970

Población total	1 597 360	hab.	100.0 %
Población económicamente activa	383 027	hab.	23.98%
PEA, en el sector agropecuario	238 314	hab.	62.14%
PEA, en la agricultura	220 462	hab.	57.56%
Superficie total	4 320 768.2	has.	
Superficie de labor	885 593.8	has.	100.0 %
Superficie cultivada*	626 892.0	has.	
Superficie de riego	26 558.7	has.	2.99%
Superficie de jugo o humedad	13 757.5	has.	1.55%
Superficie de temporal	845 277.5	has.	95.44%
Superficie abonada*	21 839.0	has.	
Superficie inculca productiva	56 716.9	has.	
Superficie susceptible de abrirse al cultivo	133 684.3	has.	

FUENTE: IX Censo de Población 1970, Guerrero, Dirección General de Estadística, S.I.C.
IV Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal, 1960, Guerrero, Dirección General de Estadística, S.I.C.
V Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal, 1970, Guerrero, Dirección General de Estadística, S.I.C.

* Datos correspondientes al IV Censo Agrícola Ganadero y Ejidal.

superficies maderables en la República Mexicana; sin embargo, sus bosques han sido explotados sólo en mínima parte.

De las 6 845 103 has de superficie con que cuenta el Estado, 2.1 millones de has, o sea una tercera parte de la superficie territorial, corresponden a extensiones forestales de las cuales sólo se explota el 0.01%. Es decir, que la mayor parte de sus zonas boscosas permanecen aún vírgenes.

En relación con la pesca, Guerrero cuenta con aproximadamente 500 Kms de litoral, pero la reducida extensión de la plataforma continental en esta entidad representa una importante limitación para el desarrollo de la pesca costera y, por otra parte, carece de flota pesquera para la pesca de altura.

Actualmente, a pesar de la extensión del litoral guerrerense, la pesca se realiza básicamente en dos centros: Acapulco, donde se captura el 89.9% del volumen total, y Zihuatanejo, cuyo volumen de pesca representa el 10.0% del total estatal.³⁴

La producción pesquera del Estado es de 6.1 T por Km, coeficiente muy por abajo del promedio nacional que es de 25.3 T. Aporta el 0.9% del volumen total nacional y el 1.4% del valor comercial de la pesca en el país.³⁵

Las condiciones económicas y sociales del Estado de Guerrero y en particular del municipio de Acapulco, llevan a comprender que el subempleo, el hambre, el minifundismo, las migraciones del campo a la ciudad y el crecimiento desmesurado del sector servicios, sobre todo del subsector improductivo,³⁶ no puede ser comprendido en forma aislada, ya que forma

³⁴ Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Pesca.

³⁵ Banco de Comercio, *La Economía del Estado de Guerrero*, Colección de Estudios Económicos Regionales, México, D. F., 1969, p. 32.

³⁶ Dentro del sector servicios podemos considerar dos subsectores, uno integrado por todas las personas que realizan actividades socialmente necesarias, como serían los médicos, investigadores científicos, maestros, artistas, etcétera.

El otro subsector es el que reúne a todos los subempleados urbanos que, al no encontrar acomodo dentro de la agricultura comercial, la industria o los servicios socialmente necesarios, se ven obligados a desempeñar actividades tales como: vendedores ambulantes, mozos, servidores domésticos, boleros y todos aquellos que ocasionalmente desempeñan un oficio escasamente remunerado. Este es el subsector que presenta incremento.

parte de un todo: es la economía del capitalismo del subdesarrollo la que determina en forma directa la incapacidad de la industria para absorber la fuerza de trabajo disponible.

La industria, a pesar de ser la actividad más dinámica en la que descansa el desarrollo económico en los países subdesarrollados, debido a la dependencia estructural a que se encuentran sometidos no ha jugado el papel decisivo que le corresponde en el crecimiento económico, mostrándose incapaz de absorber la mano de obra disponible, de capitalizar adecuadamente el país, de impulsar el desarrollo de la maquinaria y de resolver nuestra situación de dependencia.

Uno de los problemas más graves de carácter estructural que aquejan al desarrollo agrícola del país es la subocupación rural que se manifiesta de múltiples maneras en todos los países subdesarrollados. Arturo Bonilla lo define como:

“Una situación económica y social en la que, en relación con las normas técnicas posibles, hay una utilización parcial e involuntaria de la mano de obra disponible, que no encuentra empleo y se ve obligada a utilizarse en otras actividades que no son las de su especialidad, por baja que ésta sea, y que por lo menos le permitan subsistir con o sin remuneración”.³⁷

En Guerrero, donde la población ocupada en actividades primarias representa el 62.2% de la población económicamente activa, la subocupación se hace patente en los siguientes hechos:

a) Las migraciones. Gran número de campesinos se ven obligados, año con año, a abandonar el campo para ir a las ciudades donde, teóricamente, el mercado de mano de obra es más abundante; lo que no niega que en sus lugares de origen haya mucho por hacer.

En el municipio de Acapulco, como ya vimos, en la última década la población creció de 84 720 a 238 713 habitantes; este crecimiento desorbitado de la población, que supera en mucho el índice de crecimiento del país, se debe primordialmente al alto número de campesinos desocupados que desde el interior del Estado de Guerrero y otras entidades emigran al puerto, atraídos por su aparente desarrollo (ver cuadro 12).

³⁷ Arturo Bonilla, “Subocupación Rural” *Neolatifundismo y Explotación*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1971. p. 127.

CUADRO 12

Población total y población que cambió de lugar de residencia según el tiempo que tiene de residir en esta entidad *

Entidad	Población Total	Años de residencia en esta entidad.						
		Suma	Menos de 1 a.	De 1 a 2 años	De 3 a 5 años	De 6 a 10 años	De 11 y más	No indiciado
Guerrero	597 360	55 753	5 637	7 359	8 757	9 579	21 124	3 297
Acapulco	238 713	26 363	2 506	3 621	4 088	4 922	9 875	1 353

FUENTE: Censo de Población 1970, Guerrero. Dirección General de Estadística, S.I.C.

* El censo registra exclusivamente la población que proviene de otros estados.

b) El incremento del minifundio es resultado, igualmente, de la desocupación en el campo, ya que gran parte de los jefes de familia se ven obligados a fraccionar sus parcelas entre sus hijos, cuando éstos no encuentran otra forma de ocupación, surgiendo de esta manera los predios subfamiliares de subsistencia³⁸ que llegan a medir una, media y hasta un cuarto de hectárea y que significan, por tanto, ingresos bajísimos. En algunas regiones donde existe horticultura diversificada y altamente eficiente en tierras de riego, unos cuantos surcos pueden producir ingresos satisfactorios para una familia, pero éste no es el caso predominante en Guerrero.

En el Estado de Guerrero el 69.4% de los predios no ejidales miden 5 hectáreas o menos

³⁸ "Por 'predios subfamiliares' se entiende aquellos que tienen un tamaño insuficiente para dar empleo a dos personas durante un año y proporcionar un ingreso adecuado a una familia campesina".

Rodolfo Stavenhagen, "Aspectos sociales de la estructura Agraria", *Neolatifundismo y Explotación*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1971, p. 18.

y representan el 0.76% de la superficie total; estas tierras corresponden a 43.4% de las personas ocupadas en el total de los predios no ejidales del Estado (ver cuadros 13 y 14).

En el municipio de Acapulco la situación es aún más grave: el 58.2% de los predios miden 5 has o menos y representan el 0.59% de la superficie total. En estos predios se encuentra ocupado el 51.8% de los productores privados.

c) Los predios subfamiliares de subsistencia son insuficientes, como ya se dijo, para satisfacer las necesidades de una familia campesina; de ahí que gran parte de los campesinos de la región, al igual que en toda la República Mexicana, estén subalimentados; es decir, que no consumen el mínimo diario de calorías.

De acuerdo con los datos obtenidos por el IX Censo de Población en el Estado de Guerrero, el 75% de la población consumió, como máximo tres días a la semana, carne, leche, huevos, pescado y pan. De este porcentaje de la población el 42.4% sufrió hambre, ya que su alimentación fue, básicamente, de frijoles, tortillas y chile.

CUADRO 13

Predios en el Estado de Guerrero

Predios	Número	%	Superficie	%
Total	35 042	100.0	6 845 103.1	100.0
Mayores de 5 has	9 837	28.0	4 563 007	66.6
De 5 has o menos	24 330	69.4	52 159	0.76
Ejidales.	875	2.5	2 229 937	32.5

FUENTE: IV Censo Agrícola Ganadero y Ejidal 1960. Guerrero. Dirección General de Estadística S.I.C.

CUADRO 14

Personas ocupadas en el predio
o relación con éste.

Predios	En predios no ejidales		En predios ejidales	
	Núm. de personas	%	Núm. de personas	%
Total	142 893	100.0	77 569	100.0
Mayores de 5 has	80 778	56.5		
De 5 has o menos	62 115	43.4		
Ejidos			77 569	100.0

FUENTE: IV Censo Agrícola Ganadero y Ejidal, 1960, Guerrero. Dirección General de Estadística, S.I.C.

d) Otra consecuencia del subempleo rural se puede observar en la existencia de bajos salarios en el medio rural; en Guerrero, el 67.9% de la PEA dedicada a las actividades primarias, ganó menos de 500 pesos mensuales.

Según el Instituto de Estudios Políticos, Económicos y Sociales del PRI (IEPES), Guerrero es la entidad de la República Mexicana donde el nivel de concentración del ingreso alcanza el más alto rango. El estudio realizado por esta institución revela que en el citado Estado sólo tres mil familias tienen ingresos superiores a 5 000 pesos mensuales, en tanto que 233 mil familias, aproximadamente, percibe un ingreso mensual inferior a mil pesos³⁹ (ver cuadros 15 y 16).

e) La subocupación en el campo da lugar, igualmente, a la agricultura de subsistencia y autoconsumo.

El campesino desocupado buscará tierras no ocupadas por la agricultura comercializada, ya que éstas son más caras; al encontrar tierras donde ocuparse, si éstas tienen dueño se convertirá en aparcerero y producirá fundamentalmente para pagar la renta de las mismas y para su autoconsumo. En caso de que las tierras que encuentre no tengan dueño —fenómeno que sólo se da en las tierras de pésima calidad— producirá exclusivamente para su consumo.

f) Finalmente, podemos hablar de otra de las manifestaciones de la subocupación rural, la agricultura 'trashumante'. El deterioro de las tierras provocado por el monocultivo del maíz, que en ellas se realiza, unido a la baja calidad

de las mismas, obliga al campesino, al cabo de dos o tres años, cuando éstas ya no producen ni lo mínimo para que él y su familia subsistan, a abandonarlas en busca de nuevas tierras que le permitan seguir viviendo. Este proceso provoca la destrucción de tierras que muchas veces tienen gran valor por su riqueza forestal, pero que a él no le sirven para comer.

A manera de conclusión, en torno a las actividades primarias se puede decir que:

En la agricultura Guerrero tiene muy bajo índice de riego, de uso de semillas mejoradas, de fertilizantes, así como de maquinaria.

En la ganadería predominan áreas de pastoreo de baja calidad y de ganado criollo de muy bajo rendimiento, sobre el que no se ha realizado mejoramiento genético mediante la inseminación artificial o la introducción de nuevas especies. Se necesita, también, intenso trabajo sanitario tanto en el aspecto preventivo como en el de control de plagas y enfermedades.

En el aspecto forestal, la tala inmoderada de los bosques, la falta de reforestación adecuada, así como de complejos industriales que aprovechen estos recursos en la fabricación de celulosa, papel, muebles, etcétera, ponen de manifiesto el uso irracional que se hace de los recursos naturales.

En relación con la pesca, la información sobre las capturas que se hacen en aguas profundas, frente a la costa guerrerense, da pie a considerar la posibilidad y conveniencia de realizar la pesca de alta mar.

Para poder llevar a cabo esta actividad es necesario que el Estado cuente con una serie de obras de infraestructura tales como sistemas portuarios adecuados; Acapulco, el principal puerto

³⁹ Rodolfo Guzmán (enviado especial), "Guerrero, donde la concentración del ingreso es más alta: el IEPES". *Excelsior* (México: 5 de febrero de 1976) p. 11-A.

CUADRO 15

Población económicamente activa de 12 años y más, total y la que declaró ingresos por grupos de ingreso mensual y rama de actividad. (pesos)

Entidad y rama de actividad	P.E.A. total	Grupo de ingreso mensual de la PEA que declaró ingresos									
		Suma	Hasta 199	200 499	500 999	1 000 1 499	1 500 2 499	2 500 4 999	5 000 9 999	10 000 y más	
Guerrero	383 027	309 281	126 855	84 357	52 779	21 648	12 435	6 778	2 220	2 209	
Act. Primarias	238 314	183 538	102 255	59 807	14 957	2 725	1 587	1 051	336	820	
Industria	44 259	40 792	10 025	8 137	12 827	4 968	2 617	1 174	405	488	
Comercio	19 595	7 572	2 672	4 359	5 389	2 136	1 551	954	329	182	
Transportes	5 411	5 081	246	585	1 487	1 101	922	521	132	87	
Servicios	41 310	38 932	6 642	6 812	11 576	6 833	4 122	2 027	720	380	
Admón. Pública	7 783	7 503	215	590	2 606	2 467	800	596	128	41	
<i>Porcentajes</i>											
Guerrero		100.0	41.0	27.2	17.0	7.0	4.0	2.1	0.7	0.7	
Act. Primarias		100.0	55.7	32.5	8.1	1.4	0.8	0.5	0.1	0.4	
Industria		100.0	24.58	19.9	31.4	12.1	6.4	2.8	0.9	1.2	
Comercio		100.0	15.2	24.8	30.6	12.1	8.8	5.4	1.8	1.0	
Transportes		100.0	4.8	11.5	29.2	21.6	18.1	10.2	2.6	1.7	
Servicios		100.0	16.6	17.5	29.7	17.5	10.5	5.2	1.8	0.9	
Admón. Pública		100.0	2.8	7.8	34.7	32.8	10.6	7.9	1.7	0.5	

FUENTE: IX Censo de Población, 1970. Guerrero. Dirección General de Estadística S.I.C.

CUADRO 16

Población económicamente activa de 12 años y más, total y la que declaró ingresos por grupos de ingreso mensual y rama de actividad.

Municipio y rama de actividad	P.E.A. total.	P.E.A. Suma	Hasta	Grupo de ingreso mensual de la PEA que declaró ingresos									
				200	500	1 000	1 500	2 500	5 000	10 000 y más			
Acapulco Gro.	61 116	54 700	5 631	8 888	18 241	10 112	6 364	3 559	1 190	715			
Act. Primarias	11 420	9 169	2 945	3 210	1 959	511	244	162	50	88			
Industria	10 974	10 376	883	1 020	4 101	1 302	1 388	587	195	139			
Comercio	7 589	6 870	397	1 051	2 486	1 253	852	522	203	106			
Transportes	2 822	2 654	60	155	617	656	641	386	91	48			
Servicios	20 213	19 178	1 387	2 695	6 772	3 755	452	374	507	236			
Admón. Pública	2 267	2 172	49	69	657	694	340	280	60	23			
<i>Porcentajes</i>													
Acapulco, Gro.		100.0	30.2	16.2	33.3	18.4	11.6	6.5	2.1	1.3			
Act. Primarias		100.0	12.1	35.0	21.3	5.5	2.6	1.7	0.4	0.7			
Industria		100.0	8.5	9.8	39.5	12.5	13.3	5.6	1.8	1.3			
Comercio		100.0	5.7	15.3	36.1	18.2	12.4	7.6	2.9	1.5			
Transportes		100.0	2.2	5.8	23.2	24.7	24.1	14.5	3.4	1.8			
Servicios		100.0	7.2	14.0	33.3	14.5	2.3	1.9	2.6	1.2			
Admón. Pública		100.0	2.2	3.1	30.2	31.9	15.6	12.8	2.7	1.0			

FUENTE: IX Censo de Población, 1970. Guerrero. Dirección General de Estadística S.I.C.

de la entidad, carece de muelles acondicionados para esta actividad, de plantas refrigeradoras, de vías de comunicación que permitan llevar los productos capturados a sus centros de consumo; también se hace necesario una flota pesquera adecuada para la pesca de altura, ya que actualmente predominan en el Estado las embarcaciones pesqueras.

Otra posibilidad para el incremento de la pesca, en Guerrero, se encuentra en las lagunas litorales y en los vasos artificiales, como las presas de Infiernillo y la Villita, donde puede ser desarrollada la piscicultura.

La expansión de las diversas actividades económicas exige, igualmente, el apoyo de créditos refaccionarios.

En la agricultura, que es la actividad que absorbe a la mayor parte de la población del Estado, el crédito es insuficiente ya que apenas cubre 20% de las necesidades, además de distribuirse en forma muy desigual. Los créditos se otorgan principalmente a zonas de riego donde se emplea tecnología avanzada, mientras que en las zonas de temporal, donde persiste el uso de prácticas agrícolas atrasadas, el crédito es muy escaso, como sucede en la mayor parte de la zona del Pacífico Sur (Guerrero, Oaxaca y Chiapas).

Antes de examinar las actividades industriales y de servicios es necesario profundizar sobre las características de la tenencia de la tierra en el municipio de Acapulco. Este tema se presenta en forma separada de la agricultura por la necesidad de analizar, dentro del proceso histórico, el desarrollo de la reforma agraria, para confrontarlo con las numerosas expropiaciones de ejidos efectuados en la zona en estudio, dada la íntima relación que esto guarda con el tema abordado: la actividad turística en el puerto de Acapulco.

3. Tenencia de la Tierra.

La reforma agraria se fijó originalmente, como objetivos principales, los siguientes:

—Restituir o dotar de tierras a los campesinos que carecían de ellas.

—Proteger la pequeña propiedad agraria.

—Evitar que la intromisión de potencias extranjeras impidiera llevar a cabo las medidas anteriores.

La redistribución de tierras se haría, básicamente, mediante la creación de ejidos. El ejido tenía como fin primordial, según Luis Cabrera:

Liberar a los pueblos de la presión económica y política que sobre ellos ejercen las haciendas entre cuyos linderos se encuentran como prisioneros los poblados de los proletariados.⁴⁰

En principio, según lo establece la Ley Federal de la Reforma Agraria; el ejido es:

...inalienable, imprescriptible, inembargable y, por tanto, no podrá en ningún caso ni en forma alguna enajenarse, cederse, transmitirse, arrendarse, hipotecarse o gravarse, todo o en partes.⁴¹

Las anteriores características del ejido pretendían proporcionar seguridad y protección al ejidatario, al establecer que nadie puede despojarlo legalmente de su parcela, salvo que el ejidatario no cumpla con las labores encomendadas en caso de tratarse de un ejido colectivo.⁴²

Como resultado de la reforma agraria, en Acapulco, a partir de 1929 se empieza a dotar de tierras a los campesinos, al igual que en el resto del país; en el municipio de Acapulco se realiza el mayor reparto de tierras durante la administración cardenista. De 1929, cuando se crea el primer ejido, el de Tres Palos, a la fecha se han creado 45 ejidos (ver cuadro 17 y mapa 1).

Pero la inafectabilidad de los ejidos, decretada en el artículo 52 del Código Agrario, no sería realmente definitiva, ya que en el artículo 112 de la misma ley se establece que los bienes ejidales y comunales podrán ser expropiados por causa de utilidad pública, y se señala entre los motivos considerados como de utilidad pública:

—La creación, fomento y conservación de una empresa de indudable beneficio para la colectividad.

—La creación o mejoramiento de centros de población y de sus fuentes de abastecimiento.⁴³

La ley, de esta manera, deja la puerta abierta para hacer uso de las tierras cuando así lo exijan ciertos intereses, ya que con este artículo legítima de antemano las expropiaciones que se

⁴⁰ Edmundo Flores, *Tratado de Economía Agrícola*. F. C. E. 4a. ed. México, 1968. pp. 301-302.

⁴¹ *Ibid.* p. 301.

⁴² México, leyes estatutos, etcétera. *Nueva Ley Federal de Reforma Agraria y Leyes Complementarias*, Art. 85, fracción I. Anaya Ed., México, 1971.

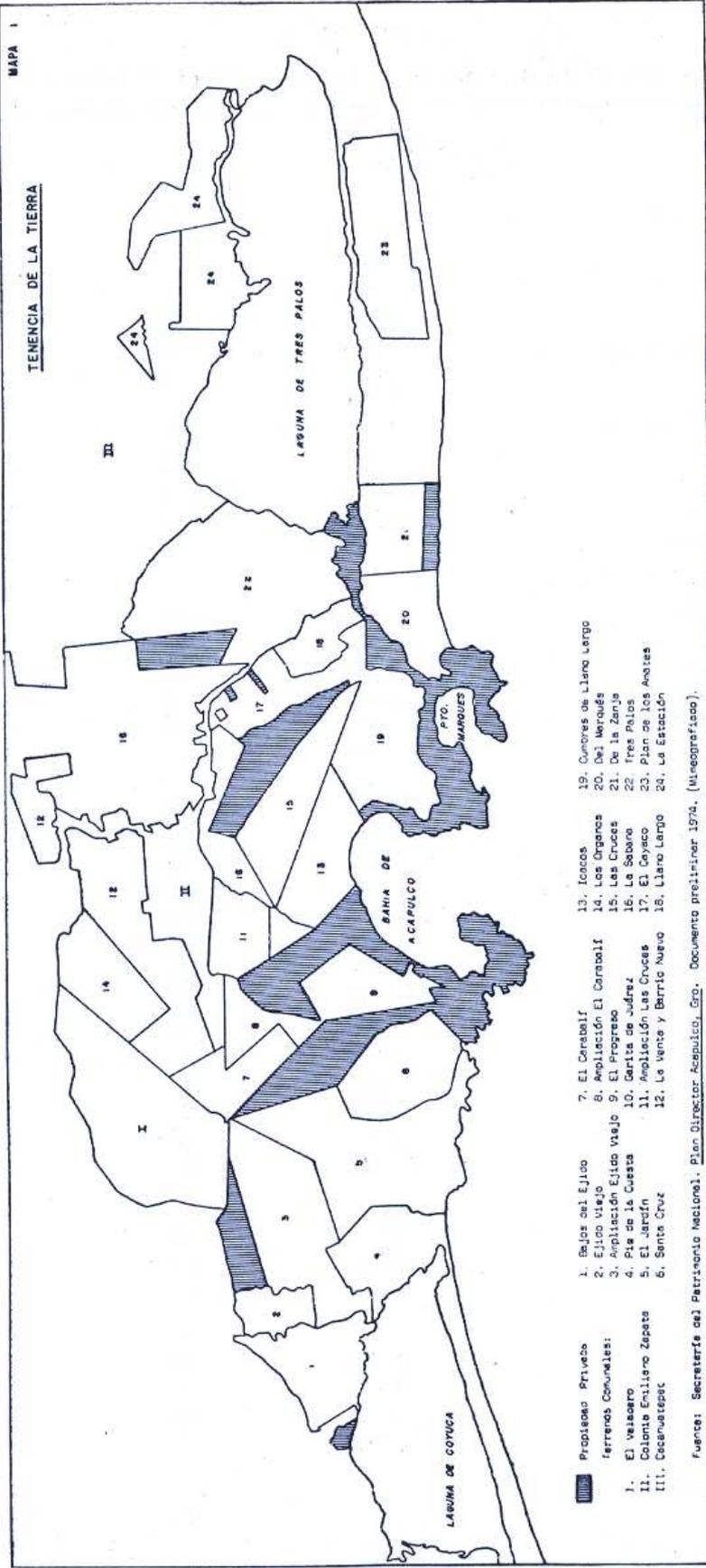
⁴³ *Ibid.* Art. 112.

CUADRO 17

Ejidos constituidos en el municipio de Acapulco, por administración presidencial

<i>Ejido</i>	<i>Superficie Hectáreas.</i>	<i>Beneficiarios</i>	<i>Pub. Diario Oficial</i>
<i>Abelardo Rodríguez.</i>			
Tres Palos	2 305	327	9-VIII-1929
Amatepec	1 587	57	28- X-1929
Llano Largo	468	78	4- VI-1931
Ejido Nuevo	2 659	107	29- VI-1931
Sta. Cruz Garita Vieja	940	47	6- XII-1933
Kilómetro 30	2 915	124	10- XII-1933
Sabanillas	3 794	51	27- XII-1933
Las Mariás y Calera	1 212	101	9- IV-1934
El Tamarindo	900	59	24- IV-1934
Piedra Blanca	1 040	52	2- VI-1934
El Marqués	623	29	13-VIII-1931
Alto del Camarón	3 987	95	6- XI-1934
<i>Lázaro Cárdenas.</i>			
La Providencia	1 504	46	10- I-1935
Xalapa	6 561	102	3- VI-1935
Pueblo Madero	2 350	47	18- VI-1935
Piedra Imán	2 600	51	16-VIII-1935
Pie de la Cuesta	755	70	27- IX-1935
La Zanja	659	30	19- IX-1935
Cayacos	628	125	19- X-1935
Bajos del Ejido	862	100	20- II-1936
Carabali	854	26	26- II-1936
Los Organos	790	89	29- II-1936
La Venta y anexo Barrio Nuevo	1 221	200	3- IV-1936
La Sabana	3 660	434	16- IV-1936
Kilómetro 42	419	57	8- IV-1936
Kilómetro 40	445	54	13- X-1936
Kilómetro 45	478	29	13- IX-1936
Las Cruces	1 380	49	31- X-1936
Plan de los Amates	1 408	43	20- IV-1937
Cerro de Piedra	512	31	3- VI-1937
Icacos	686	32	3- VI-1937
El Jardín	2 560	63	21- VII-1937
Xaltianguis	10 025	749	26- XII-1936
<i>M. Avila Camacho.</i>			
Agua del Perro	1 710	38	4- II-1944
Colonia Guerrero	3 480	115	10- X-1945
Garita de Juárez	137	63	26- X-1945
<i>A. Ruiz Cortines</i>			
Kilómetro 21	2 764	60	2- IX-1954
San José Tasajeras	3 394	51	2- IX-1954
Texca	7 465	245	2- IX-1954
El Veladero	2 398		2- IX-1954
<i>A. López Mateos</i>			
La Estación	909	30	12- I-1961
<i>Luis Echeverría A.</i>			
Cumbres de Llano Largo	1 076	20	28- X-1971

FUENTE: Secretaría de la Reforma Agraria, Dirección General de Estadística, Programación y Catastro. Investigación directa.



CUADRO 18

Solicitud de tierras ejidales en el municipio de Acapulco

<i>Ejidos</i>	<i>Presentación de solicitud.</i>	<i>Resolución</i>
Barrio Nuevo	14- II-22	Negada
Los Mayos	27- III-27	Negada
Hacienda Papagayo	20 XI-42	Negada
Km. 21 y los Organos	21- V-42	Negada
Canal Barra Vieja	15- V-45	Negada
Pablo Galeana	30- I 47	Negada
Pueblo Nuevo	19- VI-54	Negada
Salto y su anexo Mitlapil	14- XI 54	Negada
San Pedro Las Playas	2- IV-57	Negada
San Isidro	21- X-61	Negada
Las Pascuas	27- XI-67	Negada
El Pedregoso	5- X-70	Negada
Buenos Aires	8- IV-72	Negada

FUENTE: Dirección General de Estadística, Programación y Catastro. Secretaría de la Reforma Agraria. Investigación Directa.

realicen con fines turísticos, considerando que satisfacen ampliamente el requisito de utilidad pública.

Otro de los subterfugios que ayudó a impedir la consolidación de la reforma agraria fue el recurso de amparo contra las expropiaciones

para constituir ejidos, decretado por Alemán. Testimonio de esto son más de una veintena de solicitudes de tierras presentadas ante la Secretaría de la Reforma Agraria, desde 1940, la mayoría de las cuales han sido negadas (ver cuadro 18)

CUADRO 19

Ejidos Expropiados en el Municipio de Acapulco.

<i>Ejido</i>	<i>Sup. Expropiada Has.</i>	<i>Publicación Diario Oficial.</i>
Icacos		
1º Expropiación	75 00 00	9- XI-1940
2º Expropiación	1 07 06	7- V-1945
3º Expropiación	665 00 00	12- XII-1945
El Jardín	2 048 00 00	2- IV-1948
El Progreso	622 00 00	12- IV-1949
Llano Largo	624 00 00	22- VII-1949
El Marqués	624 00 00	22- VII-1949
Cayacos	1 74 06	21- I 1959
La Sabana	38 14 47	16- I 1959
Kilómetro 30 (expropiación parcial)	70 00 00	14- I 1964
Plan de los Amates	89 27 43	7- II 1972
Cumbres de Llano Largo	1 076 40 00	20- III 1972
Pie de la Cuesta	850 00 00	22- V 1972
La Zanja	587 25 11	8- VI 1972
Santa Cruz	888 00 00	22- I 1973
La Garita de Juárez	137 00 47	22- I-1973

FUENTE: Secretaría de la Reforma Agraria. Investigación Directa.

El incremento de la actividad turística, favorecida ampliamente por las diversas administraciones que han regido al país, particularmente a partir del gobierno del Lic. Miguel Alemán, ha determinado el despojo y la expropiación de gran número de ejidos no sólo en el municipio de Acapulco, que es donde por este motivo podemos decir que se inician, sino a lo largo de gran parte de la costa del Pacífico.

En Acapulco, los despojos de tierras en contra de la población nativa comienzan a realizarse desde época temprana, aunque es hasta 1940 cuando se inician las expropiaciones de terrenos ejidales, acciones que se van a acentuar durante la presidencia de Miguel Alemán.

Antes de que estallara la Revolución, una compañía norteamericana se apropió los terrenos de la hacienda de Las Playas, que ocupaba los parajes de La Langosta, Manzanillo, Playa Larga, El Ahorcado, Tambuco, y se extendía hasta las playas de Caleta y Caletilla. Al concluir la Revolución aparecieron los dueños de dicha compañía, los Sres. Shombort y Pullen quienes crearon la Fraccionadora de Acapulco (F.A.S.A.).⁴⁴

Concluida la carretera que conectaba el puerto de Acapulco con la capital de la República (1928), el ayuntamiento de Acapulco, contando con la autorización del gobernador del Estado, Gral. Castrejón, se propuso impulsar el turismo, para lo cual se dio a la tarea de regalar terrenos a todos aquellos que se comprometieran a construir hoteles. De este hecho resultaron ampliamente beneficiados ricos comerciantes del puerto, entre otros, Carlos Bernar, dueño de los hoteles El Morador y La Quebrada; en esta ocasión los terrenos que pasaron a integrarse a la actividad turística correspondían a la zona de La Quebrada.

Por los años treinta fueron expropiados los terrenos del litoral de la bahía llamados Las Huertas, que comprendían desde el Fuerte de San Diego hasta la playa de Hornos.

Estos terrenos pasaron a manos del entonces Secretario de Comunicaciones, Gral. Almazán, quien en sociedad con Pascual Ortiz Rubio, en aquel tiempo Presidente de la República, fundó la Compañía Impulsora de Acapulco; en esta

⁴⁴ Miguel Aroche Parra, "Arrebatina de tierras fiscales, origen de tantas fortunas hechas al vapor", *Revista Siete Días Tras la Noticia* (25 de octubre y 1o. de noviembre de 1952).

zona se establecieron los hoteles Las Hamacas, El Papagayo y el Fraccionamiento Magallanes.⁴⁵

En 1940 se iniciaron las expropiaciones ejidales cuando, por decreto de Cárdenas, se expropiaron 75 has del ejido de Icacos en favor de la Compañía Impulsora del Deporte, organizada por el coronel Ignacio Beteta quien iba a construir un campo deportivo al servicio del pueblo. Sin embargo, dicho campo nunca llegó a construirse y en el área expropiada hoy se encuentra ubicado el club de golf del puerto.

A principio de 1945, el ejido de Icacos es nuevamente afectado, en esta ocasión en favor de Pemex quien más tarde entregó la zona expropiada a la Sría. de Marina, la que instaló en aquélla la Base Naval de Icacos.

En diciembre del mismo año, por decreto de Avila Camacho, las 665 has que restaban del ejido de Icacos son "permutadas" con la Compañía Constructora Rural la cual se comprometía, entre otras cosas, a entregar a los ejidatarios 222 has de riego, en el municipio de Tecpan. Pero el tiempo ha transcurrido y los ejidatarios no han recibido nada de lo acordado y mantienen una estéril lucha legal en contra de dicha compañía.⁴⁶

Una vez efectuado el despojo se crea en dicha área el Fraccionamiento Costa Azul, perteneciente al Gral. Gilberto Limón, Secretario de la Defensa Nacional durante el mandato de Alemán.⁴⁷

Del ejido de Icacos sólo subsistía el cementerio del mismo nombre, el cual también habría de desaparecer. En 1960, siendo presidente municipal Jorge Joseph, el cementerio es arrasado por tractores oruga que arrojan al mar los restos ahí inhumados. Los terrenos obtenidos por este medio (2 500 m²) pasaron a ser propiedad de la Junta Federal de Mejoras Materiales y puestas a disposición del "crecimiento turístico del puerto". Estos terrenos, cuya ubicación es privilegiada —a su lado se levantan el hotel Holliday Inn y el Condominio Playasol—, no han podido ser fraccionados debido a lo irregular de su situación legal.⁴⁸

⁴⁵ Alejandro Gómez Maganda, *Acapulco en mi vida y en el tiempo*. Ed. Libro Mex. México, 1960. p. 42.

⁴⁶ Manuel Mejido, "En permutas los ejidatarios perdieron Icacos". *Excelsior* (México, D. F.: 29 de diciembre de 1971).

⁴⁷ Aroche Parra, *ibid.*

⁴⁸ Francisco Gomezjara, "Acapulco: Despojo y Turismo", *Problemas del Desarrollo Revista Latinoame-*

El interés de la administración alemanista por convertir Acapulco en un gran centro de atracción turística vino aparejado a gran número de expropiaciones de tierras ejidales (ver cuadro 19).

Durante dicha administración fueron expropiados los ejidos: El Jardín, El Progreso, El Marqués, Pie de la Cuesta y Llano Largo, en total 4 768 has.

De estos ejidos, los dos primeros pasaron a manos de la Junta Federal de Mejoras Materiales; el de El Marqués y el de Llano Largo fueron expropiados para su fraccionamiento turístico, estableciéndose en el primero el fraccionamiento Granjas del Marqués, donde hoy se encuentran ubicados los hoteles más lujosos de Acapulco. Este fraccionamiento pertenece a Ramón Beteta, Alejandro Gómez Maganda, Melchor Perrusquilla e Ismael Valverde, todos ellos fieles representantes de la administración alemanista.

El ejido Cumbres de Llano o Cumbres de Echeverría, expropiado un año después de su creación, en favor del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, con el fin de crear un fideicomiso ejidal, testimonia cómo muchas veces la Secretaría de la Reforma Agraria entrega dotaciones de tierras a los campesinos, sin haber hecho un estudio previo de la zona en dotación.

El ex ejido Cumbres de Llano Largo se encuentra ubicado en terreno montañoso cuyas características naturales lo imposibilitan para dedicarlo a las actividades primarias, por lo que dentro del contexto nacional resulta más coherente su utilización con fines turísticos, ya que cuenta con una excelente vista de la bahía; por lo anterior, el Lic. Augusto Gómez Villanueva, en aquel entonces Jefe del Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización (hoy SRA), declaró que dichos terrenos se destinarían a la constitución de un ejido turístico "que permita dedicarse a los campesinos a actividades lucrativas de acuerdo con los planes del Sr. Presidente".⁴⁹ Sólo que los campesinos no cuentan con la preparación técnica y recursos económicos suficientes para incursionar con éxito en esta actividad.

ricana de Economía, publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 19 (agosto-octubre de 1974) p. 133.

⁴⁹ *Excelsior* (México, D. F.: 28 de diciembre de 1971).

Por otra parte, en estas tierras existía ya el fraccionamiento Las Brisas, con residencias valuadas en varios millones de pesos cada una y que, por decreto, al constituirse el ejido pasaban a manos de los ejidatarios. Pero la fraccionadora y los que ahí habían fincado sus residencias se ampararon contra la acción expropiatoria dictada en favor de los ejidatarios, conservando, hasta la fecha, el 80% de la superficie ejidal, hoy fideicomisada.

En el fideicomiso Cumbres de Llano Largo, según declaró su director, "se han invertido 90 millones de pesos para impulsar el desarrollo turístico de este centro y crear fuentes de trabajo para los antiguos ejidatarios hoy fideicomisarios".⁵⁰ Con este fin se han creado una empresa de transporte turístico, una trituradora de piedra, un taller de costura y una tienda; además, se trabaja en el fraccionamiento Brisas del Mar que se construye en esta zona, y en la urbanización del área que ocuparán los ex ejidatarios.⁵¹

En el ejido Pie de la Cuesta se estableció el aeropuerto militar de la zona.

El ejido Plan de los Amates fue expropiado para construir una nueva pista en el aeropuerto internacional de Acapulco y en favor del centro turístico Tres Vidas.

El ejido La Zanja fue permutado con el Ing. Armando Saldaña V.; el área expropiada comprende 138 has de terrenos localizados en la orilla del mar.⁵²

Los ejidos La Sabana, Santa Cruz y Garita de Juárez fueron expropiados con el fin de dedicarlos a la construcción de viviendas populares. En este caso la expropiación se hacía inevitable, pues el crecimiento de la ciudad los había absorbido ya, por lo que los ejidatarios, bajo la influencia directa del desarrollo urbano, rentaban sus parcelas, con lo que se incrementó el valor del suelo y, de hecho, se modificó su uso.

Actualmente, dentro del área ocupada por estos ejidos se llevan a cabo, de acuerdo con el Plan Acapulco, proyectos de regeneración urbana y programas de regularización de la tenencia de la tierra.

⁵⁰ "90 millones se han invertido en Llano Largo, Gro., para turismo: Heladio Ramírez". *Excelsior* (México, D. F. 16 de marzo de 1976).

⁵¹ *Ibid.*

⁵² México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Director Acapulco, Gro.*, Documento preliminar 1974 (mimeografiado).

El interés de la administración alemanista por convertir Acapulco en un gran centro de atracción turística vino aparejado a gran número de expropiaciones de tierras ejidales (ver cuadro 19).

Durante dicha administración fueron expropiados los ejidos: El Jardín, El Progreso, El Marqués, Pie de la Cuesta y Llano Largo, en total 4 768 has.

De estos ejidos, los dos primeros pasaron a manos de la Junta Federal de Mejoras Materiales; el de El Marqués y el de Llano Largo fueron expropiados para su fraccionamiento turístico, estableciéndose en el primero el fraccionamiento Granjas del Marqués, donde hoy se encuentran ubicados los hoteles más lujosos de Acapulco. Este fraccionamiento pertenece a Ramón Beteta, Alejandro Gómez Maganda, Melchor Perrusquilla e Ismael Valverde, todos ellos fieles representantes de la administración alemanista.

El ejido Cumbres de Llano o Cumbres de Echeverría, expropiado un año después de su creación, en favor del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, con el fin de crear un fideicomiso ejidal, testifica cómo muchas veces la Secretaría de la Reforma Agraria entrega dotaciones de tierras a los campesinos, sin haber hecho un estudio previo de la zona en dotación.

El ex ejido Cumbres de Llano Largo se encuentra ubicado en terreno montañoso cuyas características naturales lo imposibilitan para dedicarlo a las actividades primarias, por lo que dentro del contexto nacional resulta más coherente su utilización con fines turísticos, ya que cuenta con una excelente vista de la bahía; por lo anterior, el Lic. Augusto Gómez Villanueva, en aquel entonces Jefe del Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización (hoy SRA), declaró que dichos terrenos se destinarían a la constitución de un ejido turístico "que permita dedicarse a los campesinos a actividades lucrativas de acuerdo con los planes del Sr. Presidente".⁴⁹ Sólo que los campesinos no cuentan con la preparación técnica y recursos económicos suficientes para incursionar con éxito en esta actividad.

ricana de Economía, publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 19 (agosto-octubre de 1974) p. 133.

⁴⁹ *Excelsior* (México, D. F.: 28 de diciembre de 1971).

Por otra parte, en estas tierras existía ya el fraccionamiento Las Brisas, con residencias valuadas en varios millones de pesos cada una y que, por decreto, al constituirse el ejido pasaban a manos de los ejidatarios. Pero la fraccionadora y los que ahí habían fincado sus residencias se ampararon contra la acción expropiatoria dictada en favor de los ejidatarios, conservando, hasta la fecha, el 80% de la superficie ejidal, hoy fideicomisada.

En el fideicomiso Cumbres de Llano Largo, según declaró su director, "se han invertido 90 millones de pesos para impulsar el desarrollo turístico de este centro y crear fuentes de trabajo para los antiguos ejidatarios hoy fideicomisarios".⁵⁰ Con este fin se han creado una empresa de transporte turístico, una trituradora de piedra, un taller de costura y una tienda; además, se trabaja en el fraccionamiento Brisas del Mar que se construye en esta zona, y en la urbanización del área que ocuparán los ex ejidatarios.⁵¹

En el ejido Pie de la Cuesta se estableció el aeropuerto militar de la zona.

El ejido Plan de los Amates fue expropiado para construir una nueva pista en el aeropuerto internacional de Acapulco y en favor del centro turístico Tres Vidas.

El ejido La Zanja fue permutado con el Ing. Armando Saldaña V.; el área expropiada comprende 138 has de terrenos localizados en la orilla del mar.⁵²

Los ejidos La Sabana, Santa Cruz y Garita de Juárez fueron expropiados con el fin de dedicarlos a la construcción de viviendas populares. En este caso la expropiación se hacía inevitable, pues el crecimiento de la ciudad los había absorbido ya, por lo que los ejidatarios, bajo la influencia directa del desarrollo urbano, rentaban sus parcelas, con lo que se incrementó el valor del suelo y, de hecho, se modificó su uso.

Actualmente, dentro del área ocupada por estos ejidos se llevan a cabo, de acuerdo con el Plan Acapulco, proyectos de regeneración urbana y programas de regularización de la tenencia de la tierra.

⁵⁰ "90 millones se han invertido en Llano Largo, Gro., para turismo: Heladio Ramírez". *Excelsior* (México, D. F. 16 de marzo de 1976).

⁵¹ *Ibid.*

⁵² México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Director Acapulco, Gro.*, Documento preliminar 1974 (mimeografiado).

puede dar una imagen equivocada, por lo que es necesario examinar su composición. Al observar ésta, se puede ver que el grueso de las industrias corresponden a aquellas que apoyan al sector turismo; esto es, industrias de la construcción y de alimentos, principalmente.

El transporte es una actividad que refuerza el desarrollo industrial y el de servicios, y ha presentado en Guerrero, y en lo particular en Acapulco un aumento tanto absoluto como relativo. En este último sentido se observa que en el municipio de Acapulco, en 1970, la PEA pasó de una participación del 2.2% al 4.6%.

5. Actividades terciarias.

Uno de los hechos más elocuentes del subdesarrollo, de la agudización del atraso, es el crecimiento anormal y distorsionado del sector servicios antes de haber desarrollado ampliamente el sector industrial; esto es, que, a diferencia de los países imperialistas, la aparición del sector terciario corresponde en nuestros países al desempleo y subempleo ocasionados por el patrón deformado del desarrollo industrial.

Como una respuesta al desempleo y a la subocupación rural y urbana que existe no sólo en el Estado de Guerrero, sino en toda la República Mexicana, se pensó desarrollar la actividad turística como una actividad generadora de empleos y, por tanto, como la panacea económica que nos va a sacar del subdesarrollo.

Sin embargo, la mano de obra campesina que emigró, en este caso hacia Acapulco, y se ocupó en el sector servicios, como mozos, meseros, vendedores ambulantes, lancharos, etcétera, se enfrenta a un empleo temporal en el que la mano de obra está tan subutilizada como en la agricultura de subsistencia, con la diferencia de que ahora se ocupan en trabajos de carácter improductivo.

De ahí que, aunque gran parte de la PEA de Acapulco esté ocupada en el sector servicios (33.07%), ello no haya contribuido a generar el crecimiento económico, entendido éste, recordemos, como lo definió Paul Baran.

El sector servicios ha presentado en Acapulco un crecimiento aceleradísimo debido al desarrollo turístico, pues de 1940 a 1970 aumentó de 449 a 20 213 personas, presentándose el mayor crecimiento absoluto de 1960 a 1970, década en que se incrementa de 7 781 a 20 213. El sector comercio ha sufrido el mismo ritmo de creci-

miento, pues el personal ocupado en esta actividad pasó de 568 a 7 589, aumentando en los últimos diez años en más de 4 000 personas.

De la población ocupada en servicios la mayoría trabaja como empleada en hoteles, restaurantes y bares —en 1975 se calculaba alrededor de 18 861— el resto se ocupa en el manejo de lanchas para la pesca deportiva o paseos marítimos de los turistas, en el comercio ambulante dedicado a la venta de ropa de playa y baratijas; “hay 1 000 vendedores autorizados y 3 000 sin licencia, y cada día aumentan más”,⁵⁵ también proliferan los clavadistas o nadadores que se exhiben ante cientos de turistas congregados en la Quebrada o Pie de la Cuesta; los niños, que desde temprana edad comienzan a trabajar, se dedican ya sea a “pescar” las monedas que los turistas les tiran desde los barcos de recreo, o bien a mostrar al visitante, por unos cuantos centavos, cómo “mueven la barriga”.

Por otra parte, aunque los ingresos que perciben las personas empleadas en las actividades generadas por el turismo son en general más elevados que los que obtienen en la agricultura de subsistencia, siguen siendo muy bajos y, por tanto, insuficientes para satisfacer las necesidades de una familia en un medio donde el costo de la vida es más elevado debido al incremento de la demanda producido por el turismo.

En Acapulco, por ejemplo, podemos ver que el 54.5% del total de PEA ocupada en servicios gana menos de mil pesos mensuales, según el censo de 1970. O sea que no se puede hablar de que el turismo ha venido a mejorar las condiciones de vida de la población ocupada en esta actividad. “Tan miserable es un subocupado como lo es un ocupado con salarios de hambre”.⁵⁶ El turismo ha creado fuentes de trabajo o, más bien, de “modus vivendi”, pero a un nivel, como ya vimos, de subocupación⁵⁷ y

⁵⁵ Ricardo Garibay, “Cinco metros cuadrados por familia y 2 200 de ellas en un campo acapulqueño”. *Excélsior* (México, D. F.: 20 de mayo de 1975).

⁵⁶ Arturo Bonilla, *ibid.* p. 142.

⁵⁷ “Se habla de desempleo encubierto o subocupación en un sector de la economía, cuando sin aumentar su dotación de capital, o con escaso aumento puede retirarse gran parte de la fuerza de trabajo sin que disminuya la producción. En otras palabras, el concepto define aquellas situaciones en las que la productividad marginal del trabajo es igual o menor que cero”.

con carácter precario;⁵⁸ es decir, los empleos generados no garantizan un mínimo razonable de productividad per capita, ni de bienestar, lo que significa un derroche del excedente económico potencial.

Armando Córdova, "Empleo, Desempleo, Marginalidad", *Problemas del Subdesarrollo Latinoamericano*. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1973.

⁵⁸ "El concepto de empleo precario define a aquellas situaciones 'en que las personas empleadas (...) no tienen garantía alguna de estabilidad ni de su empleo ni de sus ingresos y, en consecuencia, no cuentan con perspectivas precisas de mejoras'. Paolo Sylos Labini, "El empleo precario en Sicilia" ensayo publicado en la obra colectiva editada por el Inst. de Estudios Laborales. *Problemas del Desempleo en el Desarrollo Económico*, Ginebra, 1964. p. 67". Tomado de Armando Córdova, *ibid.*

B. Estructura hotelera

Los vínculos de dominación, de dependencia económica y, por tanto, política, a que se encuentra sujeto nuestro país, en relación con el capitalismo monopolista internacional, principalmente estadounidense, se hacen cada vez más estrechos.

Esta mayor dependencia permite a los países hegemónicos realizar alianzas con los grupos económicamente dominantes del país en cuestión. Mediante dichas alianzas los países imperialistas se encuentran en condición de generar políticas que les permiten extender sus tentáculos de dominación y, al mismo tiempo, aprovechar en su favor las nuevas oportunidades de crecimiento económico que se dan en los países dependientes.

Cuadro 21

Historia Hotelera de Acapulco, Gro. 1960 - 1973
(Cifras en número de cuartos)

Año	CATEGORIAS						Total
	AA	A	B	C	D		
1960	312	1 426	964	1 032	960	4 694	
1961	315	1 426	968	1 184	1 076	4 969	
1962	544	1 476	1 040	1 286	1 128	5 474	
1963	640	1 491	1 125	1 370	1 189	5 825	
1964	806	1 559	1 145	1 479	1 257	6 246	
1965	806	1 569	1 234	1 566	1 336	6 511	
1966	810	1 622	1 336	1 660	1 442	6 870	
1967	810	1 643	1 615	1 842	1 554	7 464	
1968	1 181	1 741	2 082	2 051	1 803	8 858	
1969	1 623	1 812	2 228	2 144	1 860	9 667	
1970	1 828	2 062	2 291	2 212	1 860	10 253	
1971	3 805	2 136	2 351	2 227	1 880	12 379	
1972	3 809	2 184	2 356	2 227	1 880	12 456	
1973*	3 809	2 184	2 356	2 227	1 880	12 456	

Tasa de crecimiento anual (%).						
1960-1965	20.9	1.9	5.1	8.7	6.8	6.8
1965-1970	17.8	5.6	13.2	7.2	6.8	9.5
1967-1972	36.5	5.9	7.8	3.9	3.9	10.8
1960-1972	23.2	3.6	7.7	6.6	5.8	8.5

FUENTE: Investigación directa de INFRATUR.

Tomado de Francisco Gomezjara, "Acapulco: Despojo y Turismo", *Revista Problemas del Desarrollo*, publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 19 (agosto-octubre de 1974) p. 141.

* Enero-junio.

La inversión extranjera en hotelería se ha concentrado en los más importantes centros turísticos del país, principalmente en Acapulco.

La información obtenida permite apreciar la superioridad del capital estadounidense en esta actividad.

Los hoteles controlados por las grandes cadenas hoteleras que se encuentran, a su vez, integradas a corporaciones transnacionales, son los considerados como de categoría AA o A. Este tipo de hoteles, como puede apreciarse en el cuadro 21, es el que presenta mayor crecimiento; en los años comprendidos entre 1960 y 1973 el número de cuartos de la categoría AA aumenta 10 veces, en tanto que los de la categoría D o popular, como en general las categorías intermedias, sólo duplican su capacidad.

El espectacular crecimiento de los hoteles de lujo, como señala acertadamente Gomezjara, coincide con la inauguración y regularización del aeropuerto internacional de Acapulco, que recientemente fue ampliado mediante la expropiación de una parte del ejido Plan de los Amates, para dar servicio a los modernos *jets* de las compañías aéreas que, fusionadas con las cadenas hoteleras, aseguran el máximo de ganancias al llevar a sus pasajeros a sus propios hoteles. De ahí que esta obra de infraestructura, cuyo costo significó una inversión de 105 millones de pesos, sin incluir los aparatos y el equipo de ayuda,⁵⁹ ha servido principalmente a los intereses de las corporaciones transnacionales.

Las cifras estadísticas muestran que en 1972 el 40.4% de los turistas arribó a nuestro país por vía aérea, erogando durante su estancia 338 081.28 dólares, el 60.18% del total; mientras que el 59.59% que viajó por tierra gastó durante su estancia 223 690.86 dólares.⁶⁰ O sea que, las ganancias más significativas fueron para las corporaciones transnacionales.

Otro dato significativo es que, mientras los hoteles propiedad de cadenas hoteleras integradas a consorcios transnacionales, o bien manejados por ellas, trabajan con un nivel de ocupación entre el 70 y el 80% como promedio, los medianos y pequeños hoteles, predomina-

minantemente nacionales, sólo alcanzan un nivel de ocupación entre el 50 y el 60%.⁶¹

El interés de las empresas por incrementar al máximo sus ganancias ha conducido a los dirigentes empresariales a diversificar, cada vez más, sus inversiones, con lo cual obtienen la garantía de no perder en tiempos malos y aprovechar en grado sumo las ganancias de los años buenos, económicamente hablando.

Siguiendo esta idea, la tendencia en los últimos años ha sido fusionar negocios que de alguna manera estén asociados o relacionados entre sí, como, por ejemplo, los transportes con la hotelería (ver cuadro 22).

Charles C. Tillinghats, presidente de Trans World Airlines, al referirse a la fusión (en 1967) de la compañía que él representa, con la cadena hotelera Hilton International Corp. declaró:

No estamos dispuestos a volar a zonas carentes de hoteles, pero, al mismo tiempo, los buenos hoteles no se construirán a menos que haya aerolíneas con deseos de volar a esos lugares, llevando clientes.⁶²

La TWA ha establecido asociaciones, igualmente, con la línea aérea de Israel, El Al, y con KLM.⁶³

El ejemplo de estas dos importantes compañías (TWA y Hilton) ha sido imitado por otras más que, buscando reforzarse mutuamente, se han fusionado o bien creado su complemento.

La Pan American creó Intercontinental Hotels Corp. La Western Intercontinental Hotels es filial de la Western Airlines.⁶⁴

La corporación transnacional Ling Temco Vought (LTV) controla a la Nacional Car Rental; la firma de utensilios deportivos Wilson absorbió a la compañía aérea Braniff fusionada, a su vez, con Panagra; y a través de la Brannif la LTV controla igualmente la cadena hotelera Hyatt. También se sabe que tiene nexos con la Western International que en México,

⁶¹ "¿Crisis turística?", *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XXIII, 5 (mayo de 1973) p. 421.

⁶² Moreno Toscano, "La estructura internacional del negocio turístico", *ibid.* p. 248.

⁶³ "El auge mundial del turismo", *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XX (México, D. F., 1970) p. 665.

⁶⁴ Moreno Toscano, *ibid.* p. 249.

⁵⁹ Gomezjara, *ibid.* p. 142.

⁶⁰ México, Secretaría de Turismo, Estadísticas 1968-1973. México, 1973.

CUADRO 22

Principales Hoteles en Acapulco, Gro.

<i>Hoteles</i>	<i>Cadena Hotelera</i>	<i>Línea Aérea</i>	<i>Control</i>
Acapulco Princess	Princess Hotels Int'l.		E.U.
Pierre Marqués	Princess Hotels Int'l. Paul Getty.		E.U.
Plaza Internacional	Hyatt.	Braniff International	E.U.
Conquistador	Hyatt.	Braniff International	E.U.
El Presidente	Fiesta Americana.	American Airlines	E.U.
Condesa del Mar	Fiesta Americana.	American Airlines	E.U.
Fiesta Tortuga	Fiesta Americana.	American Airlines	E.U.
Acapulco Marriott	Marriott		
Ritz Marriott	Marriott		
Auto Hotel Ritz	Marriott		
Holiday Inn	Holiday Inns		
Ramada Inn	Ramada Inns.		
Caleta	Western Int'l. Hotels.	Western Airlines	E.U.
Mirador	Western Int'l. Hotels.	Western Airlines	E.U.
Palapa	Palapa		México
Romano	Hoteles Romano		México

FUENTE: Ceceña, José Luis. *México en la Órbita Imperial*, 4a. ed.; Ed. El Caballito, México: 1975. Anexo 6. Complementado con investigación directa.

entre otros establecimientos turísticos maneja los hoteles Camino Real.⁶⁵

Las líneas aéreas Trans Caribbean y American Airlines forman actualmente un solo sistema. La American Airlines posee además el sistema hotelero formado por las compañías Skai Chef y Fiesta Americana.

La corporación transnacional International Telephone and Telegraph (ITT) tiene el control de las cadenas hoteleras Sheraton, Holiday Inn y Posadas de México; de la compañía arrendadora de automóviles Avis y, a través de la Holiday Inn, el de la firma Artes de México, fábrica de muebles de estilo colonial y de artesanías en general.⁶⁶

Los sistemas de crédito, cuyos modernos métodos han sido factor muy importante en el auge del turismo, también han realizado fusiones con otras empresas buscando, igualmente, asegurarse el máximo de ganancias y el con-

trol monopólico de las empresas, con lo cual afianzan las posiciones más ventajosas dentro de la economía del país en que realizan sus funciones, así como su preponderancia económica y política.

El sistema de crédito Diner Club se fusionó a la agencia de viajes Fugazy; American Express a la Wells Fargo. Carte Blanche al First National City Bank⁶⁷ (ver cuadro 23).

Como puede apreciarse por una observación directa, el control de las corporaciones transnacionales dentro del sector turismo no se limita a los establecimientos de hospedaje, sino que abarca el servicio de restaurantes a través de cadenas de establecimientos de este tipo, como la cadena Sanborn's que pertenece en un 49% al Walgreen, de E.U.; la Vips ligada a la Lizada & Aurrera-Janel Ten; la Denny's, etcétera. Dicho control también se extiende a bares, centros nocturnos —ubicados dentro de los hoteles y fuera de ellos— así como a agencias de viajes y otros servicios conexos tales como renta de coches, lanchas para pesca deportiva, artesanías, transporte, etcétera.

De tal manera que, como señala el Lic. Navarrete:

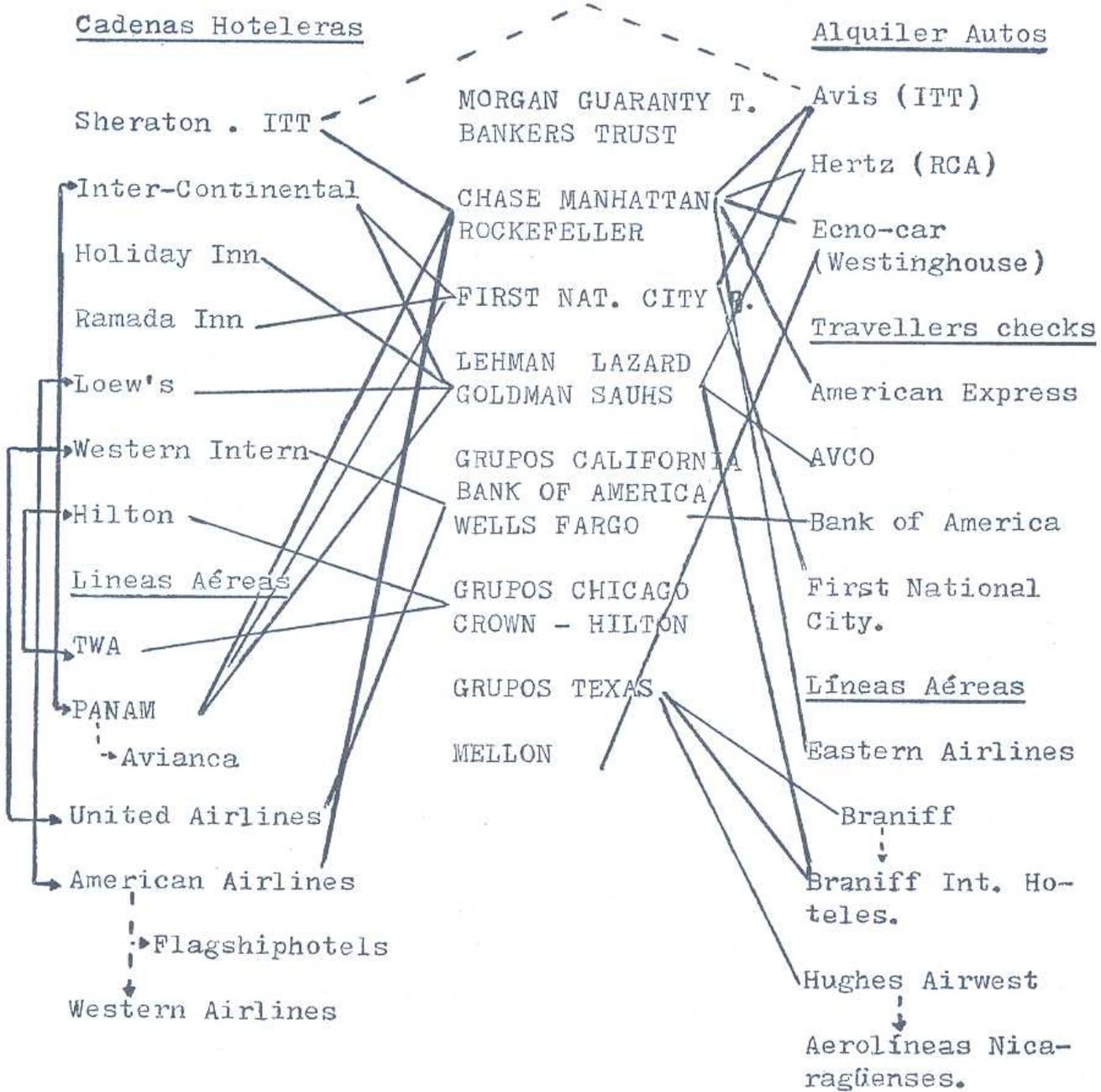
⁶⁵ Jorge Navarrete, "El turismo y la economía de los países en desarrollo". *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XXI, 7 (México D. F., 1971) p. 595-598.

José L. Ceceña, *ibid.* p. 189-192 y, Octavio Moreno Toscano, *ibid.* p. 251.

⁶⁶ *Ibidem.*

⁶⁷ Moreno Toscano, *ibid.* p. 251.

Cuadro 23
 Algunas Vinculaciones: Poder Turístico
 y Grupos Bancarios.



Fuente: Armand Mattelart, La Cultura como Empresa Multina-cional, México, Ed. Era, 1974, p. 124.

Se está creando y consolidando, cada vez en mayor medida, un control oligopólico del turismo internacional cuya operación ideal supone que la agencia de viajes perteneciente a determinada corporación transnacional organice grupos de turistas que son transportados por la línea aérea perteneciente a la misma corporación, alojados en el extranjero en hoteles poseídos o administrados por la cadena hotelera perteneciente a la misma corporación, que en el exterior se movilizan en automóviles rentados a la compañía arrendadora de vehículos perteneciente a la misma corporación, que realizan la mayor parte de sus consumos en restaurantes, bares, centros nocturnos, comercios y establecimientos de servicios personales controlados o conectados con la cadena hotelera perteneciente a la misma corporación y, finalmente, retornados a su lugar de origen por la misma línea aérea.⁶⁸

El enorme control que las compañías extranjeras ejercen dentro de la actividad turística determina no sólo que gran parte de los ingresos en divisas obtenidos por esta actividad retornen a su lugar de origen, sino que la salida de divisas se acentúe por utilidades remitidas a la matriz, así como por pagos de regalías y asistencia técnica, provocando con esto un efecto negativo en nuestra balanza de pagos.

V. EVALUACIÓN DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE ACAPULCO

El acelerado crecimiento de la población total y económicamente activa de Acapulco se debe a un crecimiento deformado del sector servicios, producido por el fomento al turismo. Y a pesar de que en Acapulco había en 1970 una distribución del ingreso aparentemente menos inequitativa que el promedio nacional, esto se revertía en el Estado de Guerrero que presentaba la más desigual e injusta distribución del ingreso, pues mientras en Acapulco el 59.9% de la población que declaró ingresos recibía menos de 1 000 pesos al mes, en Guerrero era el 85.36% de la población, en tanto que a nivel nacional la población que declaró percibir el mismo ingreso mensual era el 70%. En Acapulco sólo el 1.31% declaró tener ingresos

⁶⁸ Navarrete, *ibid.* p. 595.

superiores a 10 000 pesos; en el Estado de Guerrero, menos del 1%; para ser exactos, el ¡0.58%!

La aguda atomización de la agricultura, la debilidad de la actividad industrial, el creciente desempleo, el uso cada vez más irracional de los recursos naturales no son más que expresiones ineludibles de un mismo problema: las contradicciones del desarrollo capitalista del país, que en el caso que hemos estudiado se han agudizado al impulsar al turismo como una actividad básica.

Debido precisamente a las características de la actividad turística, que es esencialmente improductiva, y al tipo de empleo que genera, tenemos que Acapulco, hoy, después de 20 o más años de cuantiosas inversiones tanto públicas como privadas en la actividad turística, y a pesar de la apariencia de modernidad, comodidad y lujo que distinguen a la zona hotelera, se encuentra sumido en un profundo atraso. Su crecimiento económico sólo ha beneficiado a unos cuantos que se encuentran íntimamente vinculados a los intereses monopolistas tanto nacionales como extranjeros, que controlan la actividad turística en México.

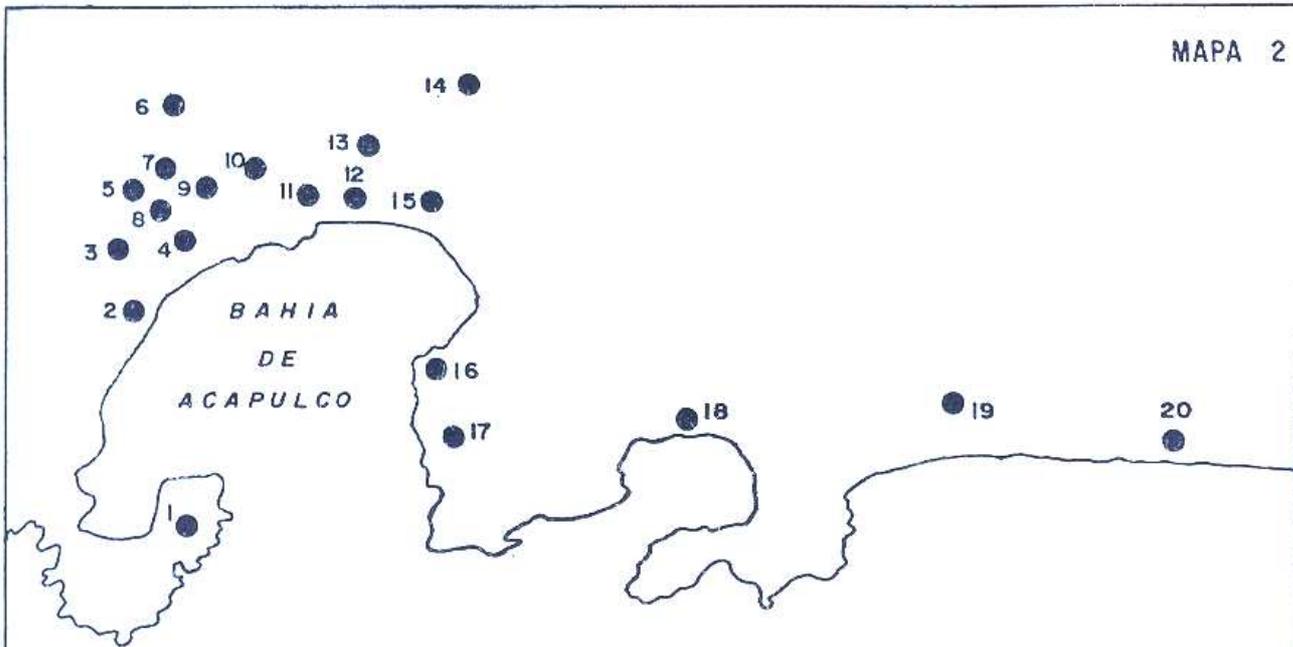
El cuadro No. 24 permite observar, aunque en forma limitada, el manifiesto atraso en que se encuentra el Estado de Guerrero en relación con otros estados de la República Mexicana, teniendo en cuenta que la mayor parte de los ingresos que el Estado percibe provienen principalmente del turismo que se desarrolle en el puerto de Acapulco.

CUADRO 24

Lugar que ocupa el Estado de Guerrero en relación con los demás estados de la República Mexicana, según diversos índices.

Población.	11o.
Superficie Km ² .	13o.
Inversión en la industria.	28o.
Producción total bruta.	29o.
PEA en actividades primarias	4o.
PEA en actividades secundarias.	28o.
PEA en actividades terciarias.	27o.
Líneas férreas (longitud)	32o.
Alfabetismo.	24o.

FUENTE: IX Censo de Población. 1970. Dirección General de Estadística, S.I.C. Censo Industrial, 1970. Tomo II. Dirección General de Estadística. S.I.C.



- | | |
|-----------------------|-----------------------------|
| 1. Las Playas | 11. El Farallón |
| 2. Playa Hornos | 12. Club Deportivo |
| 3. Hornos Insurgentes | 13. Lomas de Costa Azul |
| 4. Magallanes | 14. Balcones de C. Azul |
| 5. Marroquín | 15. Costa Azul |
| 6. El Tigre | 16. Playas Guitarrón |
| 7. Jacarandas | 17. Las Brisas |
| 8. El Roble | 18. Residencias del Marqués |
| 9. Santa Elena | 19. Granjas del Marqués |
| 10. Las Cumbres | 20. Copacabana |

Fuente: Plan Urbanístico para el Fomento del Turismo en el Estado de Guerrero.

FRACCIONAMIENTOS RESIDENCIALES

Las expropiaciones realizadas con el fin de incorporar nuevas áreas a la actividad turística nos muestran cómo, en aras de dicha actividad, se produjo una profunda alteración del uso del suelo: donde anteriormente se cultivaba la palma de coco hoy se levantan lujosos hoteles, y los antiguos moradores, que se dedicaban a la agricultura comercial, hoy, despojados de sus tierras, se han convertido en asalariados en el sector servicios, y los que no han encontrado acomodo dentro de esta actividad continúan solicitando tierras ante la actual Secretaría de la Reforma Agraria.

La persistencia de demandas de tierras viene a corroborar la incapacidad de la propia actividad turística para dar empleo a la mano de obra desocupada en la agricultura, y a la que ha sido arrojada al mercado de trabajo, por la propia actividad turística, al despojarla de sus tierras que, en este caso, eran dedicadas a la agricultura comercial, con buen rendimiento.

La actividad turística no sólo ha provocado profunda alteración en el uso del suelo, sino también favorecido la especulación sobre el valor de las tierras.

Los hoteles y servicios turísticos se han establecido, en su mayoría, en terrenos planos de fácil acceso que cuentan con todos los servicios públicos además de poseer grandes atractivos naturales; dichas características y la demanda de ellas de parte de los prestadores de servicios turísticos han determinado su alto costo; por ejemplo, en la mejor zona del ex ejido de Icacos el metro cuadrado cuesta actualmente hasta \$ 4 000.00.⁶⁹

Los fraccionamientos residenciales de primera y segunda categoría ocupan zonas que por las características del suelo, así como por los servicios públicos con que cuentan, poseen, igualmente, alto valor, por lo que siguen estando fuera del alcance de la mayor parte de la población nativa (ver mapa No. 2).

El hecho de que hoteles y servicios turísticos se hayan establecido, en su gran mayoría, a lo largo de las playas, ha determinado, por una parte, que la ciudad se haya extendido a lo largo de la bahía de Acapulco y continúe extendiéndose hacia el sur, sobre las playas Revolcadero y Encantada, lo que hace más difícil y costosa la extensión de la red de servicios públicos.

⁶⁹ México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Director Acapulco*, Gro. *ibid.*

Por otra parte, el encarecimiento artificial de las tierras, provocado por el acaparamiento de éstas por grandes compañías fraccionadoras, y por las costosas inversiones en servicios turísticos que en ellas se han realizado, determinan que la población se vea imposibilitada para usar dichas tierras y tenga que buscar acomodo en la zona montañosa, de difícil acceso, donde se carece hasta de los servicios públicos más elementales como agua, luz, drenaje, pero que, por lo mismo, mantienen un valor relativamente bajo.

Las expropiaciones y la especulación realizada con el valor de los predios han sido una de las causas principales del fenómeno conocido como "paracaidismo" o invasiones de tierras.

Las invasiones de tierra, que se inician en el puerto en la década de los 50, se han llevado a cabo principalmente en los cerros que rodean el puerto; testimonio de ello son: el cerro de La Baja, el de La Mira y el de La Santa Cruz (ver mapa 3).

Aunque como dice uno de sus "colonos":

¿Paracaidistas nosotros? Paracaidistas ellos, los ricos, los millonarios extranjeros. Ellos son los que vinieron a quitarnos nuestras tierras. Son los que se llevan el dinero.⁷⁰

En los ex ejidos Santa Cruz, Garita de Juárez, La Sabana y Las Cruces han surgido más de 25 zonas de paracaidismo donde se concentra más del 40% de la población total del puerto, la que carece de los servicios públicos más elementales.

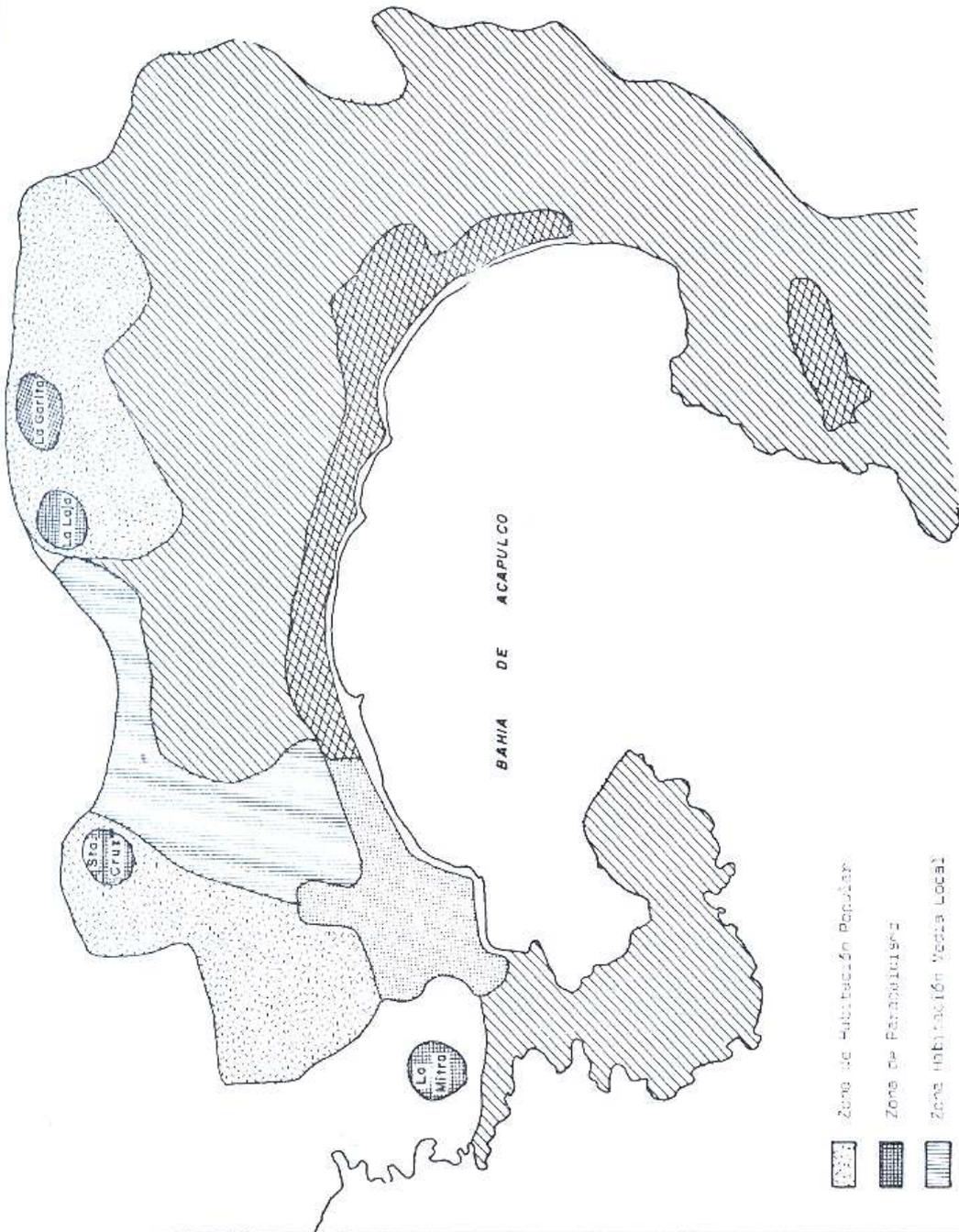
Ante el problema de las invasiones, el tesorero de la CROM, Constantino Martínez, consciente de las causas que las motivan dice:

"...nada se puede hacer para evitar las invasiones. La gente necesita de una vivienda y, además, aunque tuviera dinero para alquilar una casa, sencillamente no la hay."⁷¹

Por último, mencionaremos que uno de los resultados negativos más importantes de la actividad turística es la aculturación y degradación de la población. Aunque este fenómeno no fue objeto del presente estudio, no podemos dejar de mencionarlo, pues el impacto del turismo norteamericano se refleja en todos los aspectos

⁷⁰ *Excélsior*, 16 de abril de 1973.

⁷¹ Manuel Mejido, "Los segregados de las Playas", *Excélsior*, (México, 27 de diciembre de 1971).



-  Zona de Habitación Popular
-  Zona de Paratourismo
-  Zona Habitación Vecindad Local
-  Fraccionamientos Residenciales
-  Zona hotelera de Lujo
-  Zona Comercial Central

USO DEL SUELO URBANO, 1970

Fuente: Plan Director para el Tourista del Turismo en el Estado de Guerrero.

CUADRO 25

Ingresos Declarados por el Municipio
de Acapulco en 1973*

I.—Impuestos		
1. Impuestos directos		17 313 225.22
2. Impuestos indirectos		
A la agricultura		
A la ganadería		4 660.00
A la industria y al comercio		
A la industria		
Al comercio		5 905 594.00
Sobre patentes		
<i>Hoteles*</i>		
Diversiones		4 891 246.08
Bebidas embriagantes		1 014 348.41
Otros		
3. Impuestos adicionales		
4. Participaciones		1 698 840.24
5. Otros impuestos		9 704 130.49
II.—Derechos		12 408 713.32
Registro Civil		569 399.25
Licencias y permisos a empresas comerciales		6 948 068.49
Otras licencias y permisos		4 891 246.08
III.—Productos		
Mercados		1 239 556.35
Panteones		389 517.00
IV.—Aprovechamientos		29 031 302.93
Rezagos		1 909 105.27
Recargos		138 188.10
Subsidios federales		661 518.38
Subsidios estatales		15 956 870.12
Multas		1 955 525.24
Otros aprovechamientos		8 410 095.82
Suma Total de Ingresos del Municipio		60 382 315.32

FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional, Tesorería Municipal Acapulco, Gro.

* El subrayado es del autor.

sociales, desde el vendedor de cualquier servicio que habla completamente "apochado", hasta la corrupción ilimitada, la prostitución institucionalizada y controlada que hacen de Acapulco una ciudad similar, si no peor, a La Habana de Batista.

Por otra parte, el análisis del presupuesto del municipio de Acapulco nos permite observar desde otro punto de vista el papel que desempe-

ña la actividad turística, ya que es la entidad que más directamente se ve afectada por dicha actividad.

De los ingresos declarados por el municipio de Acapulco es necesario hacer resaltar que:

1. El municipio no recibe ningún impuesto por parte de los hoteles, de ahí que éstos no signifiquen ningún beneficio económico para el puerto.

CUADRO 26

Egresos Declarados por el Municipio
de Acapulco en 1973.

I.—Gastos administrativos		
1. Oficinas superiores administrativas		20 184 733.40
2. Seguridad pública		4 696 550.50
Policía		4 564 060.43
Cárceles		132 489.99
3. Salubridad pública		3 748 615.45
Servicios médicos		448 407.95
Servicios sanitarios		3 300 267.50
Agua potable		
4. Educación pública		561 031.32
5. Actividades culturales y de esparcimiento		1 799 961.00
Parques y jardines		
Espectáculos públicos		1 799 961.00
6. Previsión social		909 780.09
7. Otros gastos administrativos		5 132 018.52
II.—Gastos en obras públicas y equipo		22 851 404.38
Obras públicas		11 425 702.19
Edificios		6 725 998.19
Caminos y calles		3 303 162.10
Escuelas		1 396 541.80
Agua potable y drenaje		
III.—Otros egresos		
1. Subsidios		
A instituciones públicas		602 072.86
IV.—Amortización de deuda pública		19 767 015.94
Total de Egresos del Municipio		60 382 315.32

FUENTE: II. Ayuntamiento Constitucional, Tesorería Municipal, Acapulco, Gro.

2. Si bien gran parte de los ingresos que recibe el municipio provienen de los impuestos que a través de la actividad turística se generan, esto se debe precisamente a que el Estado ha favorecido exclusivamente el desarrollo de esta actividad y obstaculizado el desarrollo de las demás actividades productivas. Además de que los impuestos que pagan los grandes monopolios son trasladados a los consumidores, vía precios.

3. Los ingresos que percibe el municipio, por los rubros mencionados, no sólo no han dado lugar al desarrollo económico, sino que le son insuficientes para satisfacer sus propias necesidades, de ahí que sea necesario que el

Estado de Guerrero, con sus graves carencias, le otorgue un subsidio de casi 16 millones de pesos que corresponden al 25.3% del total de los ingresos del municipio, y que la federación le otorgue, igualmente, otro subsidio, además de realizar cuantiosas inversiones a través de la Secretaría del Patrimonio Nacional, dentro del llamado "Plan Acapulco" cuyo objetivo principal es mantener la viabilidad turística del puerto (ver cuadro 25).

Por otra parte, al analizar los egresos del municipio, y su distribución, salta a la vista que son mínimos los gastos destinados a beneficiar directamente a la población, tales como los enfocados a la educación, servicios médicos, ac-

tividades culturales, etcétera, mientras que aquellos que favorecen el desarrollo de la actividad turística, es decir, que benefician a los capitales monopolistas nacionales y extranjeros, absorben la mayor parte de los egresos del municipio, igual que los destinados a contener los problemas sociales a través del aparato represivo, no a solucionarlos.

Por ejemplo, mientras en educación se invierte medio millón de pesos, la policía cuenta con un presupuesto superior a los cuatro millones de pesos; en servicios médicos se eroga menos de medio millón de pesos, en tanto que en la construcción de caminos y calles se gastan más de tres millones de pesos (ver cuadro 26).

Para concluir el análisis del turismo en el país, y especialmente el caso de Acapulco, consideramos necesario resumir brevemente las tesis más importantes que se sustentan a lo largo del trabajo.

El turismo no es "la industria sin chimeneas", como algunos pretenden considerarla, ya que no se encuentra ligada directamente a la creación de objetos materiales, sino una actividad vinculada con la satisfacción de ciertas necesidades humanas y, por tanto, debe ser incluida dentro del sector servicios; es decir, dentro de las actividades no productivas.

Las fuentes de trabajo que genera la actividad turística son predominantemente a nivel de subempleo y con carácter precario y aleatorio, de ahí que no solucione el grave problema del subempleo rural y urbano que aqueja a México y, en general, a todos los países subdesarrollados.

En México el turismo ha estado ligado íntimamente a las expropiaciones y despojos de tierra a los campesinos, actos que han contribuido

a incrementar el enorme ejército de desempleados y subempleados dedicados a las actividades terciarias. Por otra parte, estos despojos dan lugar a una alteración en el uso del suelo y a la especulación sobre el valor del mismo.

El turismo es una actividad desarrollada y controlada por el capital monopolista internacional.

El control monopólico que el capitalista extranjero ejerce sobre la actividad turística determina que gran parte de los ingresos obtenidos en divisas retornen a su lugar de origen, lo que coadyuva de manera importante a romper el mito del turismo como generador de divisas, al igual que el gasto suntuario que realizan los nacionales en el exterior.

El turismo, tal como se presenta hoy en día, es una actividad de élites; es decir, que sólo una minoría privilegiada tiene a su alcance la posibilidad de hacer turismo. Recordemos que en el país más de la mitad de la población económicamente activa está subempleada y que la mayoría de la PEA percibe el salario mínimo.

Hasta ahora el turismo en el país ha contribuido a acentuar los problemas de concentración urbana; mejor dicho, de falta de servicios en las ciudades. En Acapulco el grueso de la población vive en zonas donde carece de los servicios más elementales, como agua y drenaje.

Al canalizar importantes inversiones en la actividad turística, se obtiene como resultado indirecto el abandono de otras actividades realmente productivas.

Por último, podemos mencionar como uno de los resultados más negativos del desarrollo turístico la degradación y la aculturación de las poblaciones que se encuentran directamente vinculadas a dicha actividad.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Aguilar, Alonso, "Latinoamérica: Capitalismo del Subdesarrollo", *Problemas del Desarrollo*, Revista Latinoamericana publicación trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, 8 julio-septiembre de 1971, p. 105-117.
- Alba, Miguel Angel de (enviado especial), "El turismo ejidal ha sido un rotundo fracaso hasta ahora. Se le utiliza como arma política", *Heraldo*, México 5 de agosto de 1975.
- Aroche Parra, Miguel, "Arrebatina de tierras fiscales, origen de tantas fortunas hechas al vapor", *Revista 7 Días tras la noticia*, 25 de octubre y 10 de noviembre de 1952.
- "El auge mundial del turismo internacional", *Comercio Exterior*, revista bimestral publicada por el Banco Nacional de Comercio Exterior, XX, México, D. F., 1970, p. 665-666.
- Ayuntamiento Constitucional, Tesorería Municipal, Boleta de ingresos y egresos 1973, Acapulco, Gro.
- Baran, Paul, *La economía política del crecimiento*. Fondo de Cultura Económica, México, D. F., 1969, 347 p.

- Banco de Comercio, *La economía del Estado de Guerrero*, Colección de estudios económicos regionales, México, D. F., 1968.
- Banco Nacional de Comercio Exterior, "La cuestión del turismo egresivo", *Comercio Exterior*, revista bimestral México, D. F. 1969, p. 842-843.
- Bonilla Arturo (et al), *Neolatifundismo y explotación, de Emiliano Zapata a Anderson Clayton & Co.* 2a. ed., Ed. Nuestro Tiempo, México, D. F., 1971. 173 p.
- Ceceña, José L. *México en la órbita imperial, las empresas transnacionales*, 4a. ed., Ed. El Caballito, México D. F., 1975. 271 p.
- Córdova, Armando (et al), *Problema del Subdesarrollo Latinoamericano*, Colección Desarrollo, Ed. Nuestro Tiempo, México, D. F. 1973. 195 p.
- "Déficit de \$1 375 millones en turismo, en relación con E. U. en 1975", *Excelsior*, México, D. F., 28 de marzo de 1976, p. 1-A.
- FONATUR, *Boletín Informativo*, 1, México, D. F., noviembre-diciembre de 1974.
- Garibay Ricardo, "Acapulco, punzante amalgama de lujo, miseria y vicio", *Excelsior*, México, D. F., 17 de mayo de 1975.
- Garibay Ricardo, "Hedor de basura y ritmo de discotecas en contrapunto", *Excelsior*, México, D. F., 18 de mayo de 1975.
- Garibay, Ricardo, "Qué sensacionales son ustedes los mexicanos", *Excelsior*, México, D. F., 19 de mayo de 1975.
- Garibay, Ricardo, "Cinco metros cuadrados por familia y 2 200 de ellas en un campo acapulqueño", *Excelsior*, México, D. F., 20 de mayo de 1975.
- Gómez Maganda, Alejandro, *Acapulco en mi vida y en el tiempo*, Ed. Libro Mex, México, D. F., 1960, 327 p.
- Guzmán, Rodolfo (enviado especial), "Guerrero, donde la concentración del ingreso es más alta: el IEPES", *Excelsior*, México, D. F., 5 de febrero de 1976, p. 11-A.
- Luz Castillo, Rubén, *Recuerdos de Acapulco*. Ed. del autor, Acapulco, Gro. 1971.
- Mattelart, Armand, *La cultura como empresa multinacional*. Ed. Era, México, D. F., 1974. 177 p.
- Mejido, Manuel, "Los segregados de las playas", *Excelsior*, México, D. F., 27 de diciembre de 1971.
- Mejido, Manuel, "En permutas los ejidatarios perdieron Icacos", *Excelsior*, México, D. F., 29 de diciembre de 1971.
- México, Leyes, estatutos, etcétera, *Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito*, 17a. ed., Ed. Porrúa, México, D. F., 1975. 147 p.
- México, leyes, estatutos etcétera, *Nueva Ley Federal de Reforma Agraria y leyes complementarias*. Anaya Ed., México, D. F., 1971. 454 p.
- México, II. Cámara de Diputados, *Los presidentes ante la Nación, 1821-1966*, IV, Editado por la Cámara de Diputados, México, D. F., 1966.
- México, Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística *Censo de Población* 1940.
- México, Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística, *IX Censo de Población* 1970, *Guerrero*.
- México, Secretaría de Industria y Comercio, Dirección General de Estadística, *Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal* 1970, *Guerrero*.
- México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Director Acapulco, Gro.*, documento preliminar 1971 (mimeografiado).
- México, Secretaría del Patrimonio Nacional, *Plan Acapulco*.
- México, Secretaría de Relaciones Exteriores, "Fideicomiso para inversión privada extranjera en playas y fronteras", *Diario Oficial*, México, D. F., 30 de abril de 1971.
- México, Secretaría de Turismo, *Estadísticas 1968-1973*, México, D. F., 1973.
- México, Secretaría de Turismo, *Oferta de Establecimientos de hospedaje* al 30 de junio de 1974. Departamento de Estadística de la Secretaría de Turismo, México, D. F., 1975.
- Moreno Toscano, Octavio, "La estructura internacional del negocio turístico", *Comercio Exterior*, revista bimestral del Banco Nacional de Comercio Exterior, XX, México, D. F., 1970, p. 246-251.
- Moreno Toscano, Octavio, "Revisión de los lineamientos de la política de fomento turístico", *Comercio Exterior*, revista bimestral del Banco Nacional de Comercio Exterior, XXII, México, D. F., 1972, p. 514-515.
- Nacional Financiera, S. A. *La economía mexicana en cifras*, México, D. F. 1874, 436 p.
- Navarrete, Jorge, "El turismo y la economía de los países en desarrollo", *Comercio Exterior*, revista bimestral del Banco Nacional de Comercio Exterior, XXI, México, D. F., julio-agosto de 1971, p. 595-598.
- "90 millones se han invertido en Llano Largo, Gro., para turismo: Heladio Ramírez", *Excelsior*, México, D. F., 16 de marzo de 1976.
- Sepúlveda, Bernardo y Clumacero, Antonio, *La inversión extranjera en México*. Fondo de Cultura Económica, México, D. F., 1973. 259 p.
- Siderúrgica Lázaro Cárdenas, Las Truchas, S. A. *SICARTSA*, 1, México, D. F., septiembre de 1974.
- "30 000 viajes cancelados, afirma Casparius", *Excelsior*, México, D. F., 24 de noviembre de 1975, p. 1-A.

Agradezco al Instituto de Geografía de la UNAM, y a la ex directora del mismo, Dra. Ma. Teresa Gutiérrez de MacGregor, las facilidades brindadas para la realización del trabajo. A la Lic. Ana García de Fuentes, jefa de la sección de actividades terciarias del departamento de Geografía económica del mismo Instituto, debo la dirección del trabajo, por lo que en for-

ma especial deseo manifestarle mi agradecimiento por sus valiosas sugerencias. Mi reconocimiento a la M. en G. Atlántida Coll de Hurtado y a Josefina Morales que discutieron el trabajo y me hicieron oportunas observaciones.

Desde luego, el contenido del estudio, así como sus posibles errores y limitaciones son de mi responsabilidad.